

Приложение
к приказу Главного управления
МЧС России по Тульской области
от _____ № _____

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**



**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ ОРГАНОВ
НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГЛАВНОГО УПРАВЛЕНИЯ МЧС
РОССИИ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ, ДОКЛАД С РУКОВОДСТВОМ
ПО СОБЛЮДЕНИЮ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2021 ГОДА**

ТУЛА – 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Общие положения

1. Государственный надзор в области гражданской обороны, федеральный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
2. Федеральный государственный пожарный надзор
3. Лицензионный контроль деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений и деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры
4. Государственный надзор во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации за маломерными судами, используемыми в некоммерческих целях, и базами (сооружениями) для их стоянок

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 09.10.2019 № 1303 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.05.2016 № 934-р;

паспорта приоритетного проекта «Совершенствование функции государственного надзора МЧС России в рамках реализации приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утвержденного протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13 (2);

методических рекомендаций по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора), одобренных протоколом заседания приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13 (2).

Целями подготовки Доклада являются:

обеспечение единства практики применения органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля, его подразделениями и

территориальными органами федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации;

обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей в сферах производства или оказания услуг за счет обеспечения соблюдения обязательных требований;

совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций.

Задачами подготовки Доклада являются:

выявление проблемных вопросов организации и осуществления проверок соблюдения обязательных требований;

выявление проблемных вопросов применения обязательных требований;

выявление типовых нарушений обязательных требований;

выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований;

выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики, в том числе реализацией профилактических мероприятий для их предупреждения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов.

1. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА

Анализ происшествий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За I полугодие 2021 года на объектах надзора в области гражданской обороны и защиты населения и территорий, расположенных на территории Тульской области, происшествий не зарегистрировано.

Количество объектов, взятых на учет для осуществления надзоров в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

На территории Тульской области в настоящий момент времени взято на учет 414 объектов, подлежащих государственному надзору в области гражданской обороны и федеральному государственному надзору в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В связи с принятием постановлений Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 1007, № 1013, утвердивших Положения «О федеральном государственном надзоре в области гражданской обороны» и «О федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в Главном управлении МЧС России по Тульской области идет активная работа по корректировке Перечней объектов, подлежащих федеральным государственным надзорам в области гражданской обороны и в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Необходимость проведения данной работы связана, прежде всего, с изменением критериев отнесения деятельности юридических лиц и/или индивидуальных предпринимателей к той или иной категории риска. Кроме того, Положением о федеральном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций предусмотрено введение средней категории риска для подконтрольных субъектов, ранее отсутствовавшая в данном виде надзора.

Данные о планировании и осуществлении надзорной деятельности в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За I полугодие 2021 года в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проведены 42 плановых и 45

внеплановых проверок по контролю за исполнением ранее выданных предписаний, по результатам которых составлено 65 протоколов об административных правонарушениях.

Планирование проверок в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций осуществляется в строгом соответствии с нормами действующего законодательства.

В планы проверок в области гражданской обороны включены исключительно организации, эксплуатирующие потенциально-опасные объекты, критически важные объекты, организации отнесенные к категориям по гражданской обороне и организации, имеющие на балансе объекты гражданской обороны. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций – юридические лица, уполномоченные на создание или входящие в состав функциональных подсистем РСЧС, и организации, в ведении которых находятся потенциально-опасные и критически важные объекты.

Проведение плановых проверок

Результаты плановых проверок за полугодия 2020, 2021 годов показаны на диаграммах.





Проведение внеплановых проверок

Сотрудниками Главного управления МЧС России по Тульской области за I полугодие 2021 года проведено 45 внеплановых проверок (АППГ – 16).



За отчетный период внеплановые проверки проводились только в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний. По иным основаниям проверки не проводились.

Результаты анализа эффективности выполнения требований нормативных правовых актов в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

За I полугодие 2021 года проконтролировано устранение 1 235 нарушений, срок исполнения которых истек. Процент устранения нарушений составляет 93,2%.

Обзор административной практики по результатам проведенных надзорных мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

В первом полугодии 2021 года административные дела возбуждались:
по ч. 1 ст. 20.7 КоАП РФ – 28;
по ч. 2 ст. 20.7 КоАП РФ – 17;
по ч. 1 ст. 20.6 КоАП РФ – 4;
по ч. 2 ст. 20.6 КоАП РФ – 0;
по ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ – 16.



Все административные материалы направлены на рассмотрение мировым судьям Тульской области.

Сведения об отмене постановлений о назначении административных наказаний

За I полугодие 2021 года отмененных постановлений о привлечении к административной ответственности не было, также отсутствуют и прекращения производства по делам об административных правонарушениях.

Основной причиной возникновения нарушений обязательных требований является высокий уровень финансовых затрат на выполнение мероприятий по сравнению с уровнем возможной административной ответственности.

Как отмечалось ранее, руководители объектов не видят прямой связи между несоблюдением обязательных требований и риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям. И это понятно, так как оценить ущерб возможно будет только в условиях военного времени или возникновения чрезвычайной ситуации. Однако, исполнение мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций напрямую связаны с обеспечением жизнедеятельности и устойчивости функционирования данных объектов.

Учитывая это, становится понятным желание многих руководителей обжаловать решения должностных лиц в судебном порядке с целью их отмены по основаниям допущенных процессуальных нарушений.

Сведения о внесенных органами прокуратуры представлениях по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Представления органов прокуратуры в адрес Главного управления МЧС России по Тульской области по вопросам нарушений требований законодательства при осуществлении государственного надзора в области гражданской обороны, федерального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера за I полугодие 2021 года не поступали.

ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ И МЕРОПРИЯТИЙ В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, НАРУШЕНИЯ НОРМ И ПРАВИЛ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Главным управлением МЧС России по Тульской области в первом полугодии 2021 года систематически выявлялись следующие нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

1) Нарушения правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны.

2) Нарушения правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля

(приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны», приказ МЧС России № 285 «Об утверждении и введении в действие правил пользования и содержания средств индивидуальной защиты»).

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
пренебрежение руководителями организаций требованиями по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны:

невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты;

при подготовки защитного сооружения гражданской обороны к приему укрываемых будут нарушены временные рамки требований по переводу защитного сооружения с мирного на военное время эксплуатации;

увеличивается риск гибели и травматизма людей.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

назначение ответственного должностного лица, имеющего соответствующие знания и навыки. При этом необходимо наделить данное лицо не только обязанностями, но и определенными правами;

ответственному лицу, в свою очередь, надлежит ознакомиться с изменениями действующего законодательства в указанной сфере и на их основе:

определить необходимость содержания как защитных сооружений гражданской обороны, так и средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля;

руководствуясь положениями действующего законодательства в указанной сфере, комиссионно (из числа руководителей хозяйствующего субъекта по направлениям деятельности) осуществить проверки: убежищ, средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, условий их содержания и хранения, периодичность осмотров и поверок;

по результатам проверки составить дефектные ведомости или перечень нарушений, который в последующем, возможно, станет основой для разработки плана устранения недостатков. Конечным результатом данной работы необходимо считать, прежде всего, реализацию данного плана, пусть и постепенную. Кроме того, грамотно организованная и проводимая данная работа будет положительно характеризовать субъект надзора в глазах надзорного органа.

Кроме того, необходимо принимать во внимание положения постановления правительства РФ от 29.11.1999 № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» в части определения типа (статуса) защитных сооружений гражданской обороны предназначенных для защиты укрываемых и организовывать работу в соответствии с Методическими рекомендациями по организации перевода убежищ и противорадиационных укрытий на эксплуатацию в качестве укрытия с учетом оптимизации норм инженерно-технических мероприятий.

3) Нарушения, связанные с не прохождением и/или несвоевременным прохождением соответствующей подготовки должностными лицами, как в области гражданской обороны, так и в области защиты от чрезвычайных ситуаций **(постановление Правительства РФ от 02.11.2000 № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны», постановление Правительства РФ от 18.09.2020г. № 1485 «Об утверждении положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие должного внимания к данному вопросу соответствующих должностных лиц.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

в связи с незнанием сотрудниками организаций порядка действий по обеспечению своей безопасности как в условиях ведения военных конфликтов, так и в чрезвычайных ситуациях, увеличивается риск гибели и травматизма людей.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

органу повседневного управления необходимо определить должностных лиц, подготовка для которых, является обязательной, по категориям: руководители, должностные лица координационных органов, а также органов повседневного и постоянного управления, руководители занятий (учебных групп), командиры нештатных формирований;

разработать план или регистр подготовки должностных лиц с учетом плана комплектования учебных групп в соответствующих учебных организациях. При этом следует обратить внимание на период подготовки отдельных категорий должностных лиц, т.к. подготовка по некоторым из них предусматривает обучение с отрывом от производства.

4) Не соответствие количества работников структурного подразделения по гражданской обороне установленным требованиям

(постановление Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны», приказ МЧС РФ от 23.05.2017 № 230 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций»).

В данном контексте для субъектов надзора, которым в соответствии с действующим законодательством предусмотрено создание (назначение) органа (работника), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны: несоответствие количества работников, отсутствие таковых, исполнение соответствующих обязанностей по совместительству, нарушения порядка подчиненности.

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие возможности финансирования (введения в штат) должностей, которые, с точки зрения субъектов бизнеса, не приносят пользу основной экономической деятельности и доход в целом.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

Не выполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

Внимание следует обратить организациям (предприятиям) с большим количеством работников, а также осуществляющим свою деятельность на территории двух и более субъектов РФ.

В подобных организациях штата работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны с численностью 5-6 человек, находящихся в головных органах управления с точки зрения нормативных документов вполне достаточно.

Законодатель ставит в зависимость количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны от наличия/отсутствия у организации категории по гражданской обороне, а также от условий деятельности организации в военное время. Кроме того, от этих же условий, а также от наличия эксплуатируемых организацией опасных производственных объектов, существенно отличаются и задачи работников.

На практике же складываются ситуации, при которых:

категория по гражданской обороне присвоена не организации, а объекту (филиалу, цеху), которые зачастую находятся в другом субъекте РФ;

работу в военное время продолжает не вся организация, а объект (филиал, цех);

опасные производственные объекты, как правило, эксплуатируются на площадках, значительно отдаленных от головных органов управления.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

руководствоваться положениями постановления Правительства РФ от 10.07.1999 № 782 и приказа МЧС России от 23.05.2017 № 230;

привести в соответствие с установленными требованиями количество работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

Также необходимо обратить внимание, что полномочия в области гражданской обороны предусмотрены для любой организации, однако назначение

работников, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны обязательно не везде.

Кроме того, следует принимать во внимание, что количество отдельных работников по гражданской обороне в составе представительств и филиалов, соответствующих показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне так же зависит от количества работников установленного штатным расписанием.

5) Нарушение порядка обеспечения населения (работников) средствами индивидуальной защиты и медицинскими средствами индивидуальной защиты

(постановление Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты»).

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

невыполнение одной из важнейших задач гражданской обороны по предоставлению населению средств коллективной и индивидуальной защиты;
не все сотрудники организации смогут получить средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты для обеспечения своей безопасности.

Данная проблематика связана, прежде всего, с изданием приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543, который большинством хозяйствующих субъектов воспринимается как снимающий обязанности по накоплению средств индивидуальной защиты. Подобного толкования норм приказа придерживаются как организации, у которых отсутствуют средства индивидуальной защиты, так и организации у которых они накоплены в достаточном объеме. В данном случае следует принять во внимание изменения, внесенные в правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, в соответствии с которыми 25-летний срок хранения противогазов признан утратившим силу и по сути сделав противогазы «вечными», при соблюдении условий хранения.

Также следует обратить внимание, что в соответствии со ст. 6 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» именно Правительство РФ определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, а также порядок накопления, хранения и использования в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств. Данный порядок определен постановлением Правительства РФ от 27.04.2000 № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств», которое значительно расширяет круг хозяйствующих субъектов, обязанных накапливать средства индивидуальной защиты.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

организациям, у которых средства индивидуальной защиты накоплены в достаточном объеме, следует обеспечить соблюдение условий их хранения в соответствии с требованиями руководящих документов и технической документацией заводов-изготовителей;

организациям, у которых отсутствуют средства индивидуальной защиты необходимо:

определить необходимость создания запасов средств индивидуальной защиты, исходя из положений постановления Правительства РФ от 27.04.2000 № 379, приказа МЧС России от 01.10.2014 № 543, с учетом:

факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера,

условий нахождения на территориях в пределах границ зон: защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия; возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно-, ядерно- и химически опасных объектов;

при необходимости определить номенклатуру, объемы средств индивидуальной защиты в запасах (резервах);

запланировать выделение финансовых средств в целях накопления средств индивидуальной защиты.

б) Нарушения, связанные с необеспечением готовности организации к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии

(Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», Федеральный закон от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Данное нарушение условно разделим на две составляющие:

отсутствие договора с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями на обслуживание в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

отсутствие (не проведение) аттестации нештатных аварийно-спасательных формирований соответствующими аттестационными комиссиями, с получением свидетельств на право ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Причины возникновения типового нарушения установленных требований и мероприятий в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
 высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
 пренебрежение руководителями организаций требований по защите жизни и здоровья сотрудников и работников, установленных законодательством Российской Федерации;

отсутствие должного внимания к вопросам промышленной безопасности со стороны субъектов надзора, не являющихся объектами производства (в отношении первой составляющей);

недопонимание субъектами надзора необходимости создания НАСФ при наличии договора с ПАСС(Ф), отсутствие возможности финансирования мероприятий по созданию, оснащению, подготовке, комплектованию НАСФ (в отношении второй составляющей).

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями и мероприятиями в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

не обеспечение готовности организации к локализации и ликвидации чрезвычайной ситуации;

увеличение количество погибших и пострадавших;

увеличение материального и финансового ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

проработать вопросы заключения договоров на обслуживание с ПАСС(Ф);
 определить ПАСС(Ф), заключение договора с которыми будет наиболее выгодным исходя из времени реагирования, условий ценовой политики, оснащенности подразделения. При этом необходимо принимать во внимание, что в качестве договорного ПАСС(Ф) не обязательно должно выступать подразделения МЧС России.

В целях недопущения (устранения) нарушений, связанных с отсутствием необходимого НАСФ, необходимо:

определить структуру НАСФ;

определить персонал, подлежащий зачислению в НАСФ;

организовать медицинское и психологическое освидетельствование;

организовать соответствующую подготовку;

обеспечить соответствующее оснащение;

в дальнейшем производятся сдача зачетов и аттестация граждан, приобретающих статус спасателя;

при наличии не менее 70% аттестованных спасателей от общего количества оперативного состава производится аттестация НАСФ с получением соответствующего свидетельства.

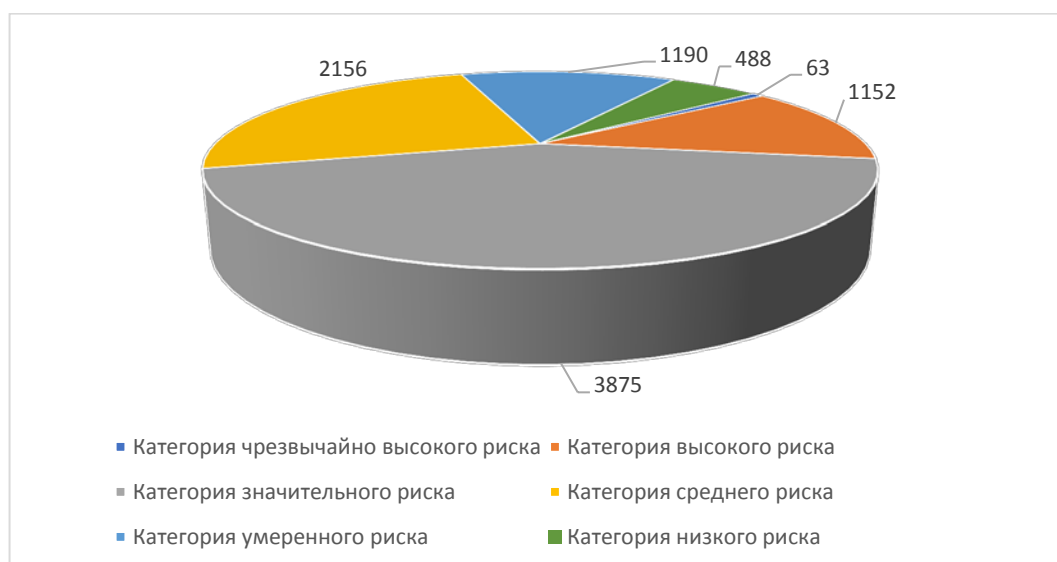
2. ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

Количество объектов, взятых в учет для осуществления федерального государственного пожарного надзора

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290, в редакции постановления Правительства от 12.10.2020 № 1 662 Главным управлением МЧС России по Тульской области проведен пересмотр ранее присвоенных категорий риска для всех объектов защиты расположенных на территории Тульской области.

На учете Главного управления МЧС России по Тульской области находится более 200 тысяч объектов (204 133). Объекты по категориям риска распределились следующим образом:

Категория чрезвычайно высокого риска	63
Категория высокого риска	1 152
Категория значительного риска	3 875
Категория среднего риска	2 156
Категория умеренного риска	1 190
Категория низкого риска	480
Не категорируются	195 217



Анализ пожаров и их последствий

За I полугодие 2021 года обстановка с пожарами в Тульской области характеризовалась следующими основными показателями:

- зарегистрировано пожаров – 4 131;
- на пожарах погибло – 44 человека;
- получило травмы – 44 человека;
- материальный ущерб – 18 млн. 182 тыс.

В городах и поселках произошло 1 516 пожаров (36,7% от общего числа), с материальным ущербом 6,864 млн. руб. (37,8% от общей суммы ущерба). На пожарах погибли 30 человек (68,2% от всех погибших на пожарах), 29 человек (65,9%) получили травмы.

В сельской местности зарегистрировано 2 615 пожаров (63,3%) с материальным ущербом 11,318 млн. руб. (62,2%), на пожарах погибли 14 человек (31,8%), травмированы 156 человек (34,1%).

При сравнении обстановки с пожарами и их последствиями в сельской местности с обстановкой в городах следует учесть, что численность сельского населения составляет всего 20% численности населения Тульской области.

В целом по области относительные показатели обстановки с пожарами выглядят следующим образом:

- количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 279,35;
- средний ущерб от одного пожара составил – 4 401 руб.;
- ущерб в расчете на одного жителя – 12,3 руб.;
- количество погибших людей на 100 тыс. населения – 2,98;
- количество травмированных людей на 100 тыс. населения – 2,98.

За 6 месяцев 2021 г. пожарами уничтожено 212 строений общей площадью 398465 кв. м, 35 единиц автотехники.

Наименование показателей	2021
Уничтожено строений (ед.)	212
Повреждено строений (ед.)	267
Уничтожено площади (кв.м.)	398465
Повреждено площади (кв.м.)	185469
Уничтожено техники (ед.)	35
Уничтожено КРС	3
Уничтожено зерновых и технических культур (тонн)	300
Уничтожено кормов (тонн)	0

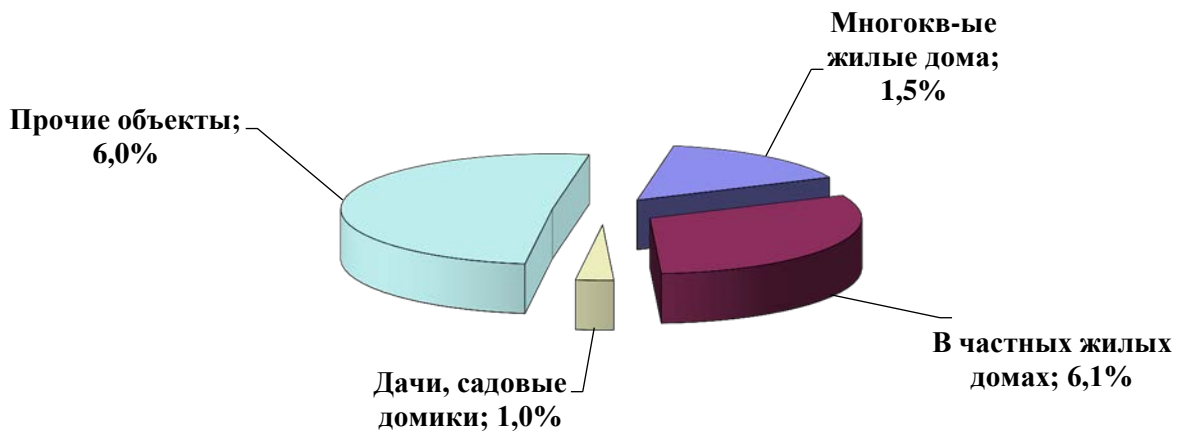
Объекты возникновения пожаров

Так, за 6 месяцев 2021 года основное количество пожаров произошло в жилом секторе – 602 или 14,6%. Всего в жилых домах – 314 пожаров (7,6%) из них: в многоквартирных жилых домах – 65 пожаров (1,5%), в частных жилых домах – 250 пожаров (6,1%); дачах, садовых домах – 40 пожаров (1,0%), на

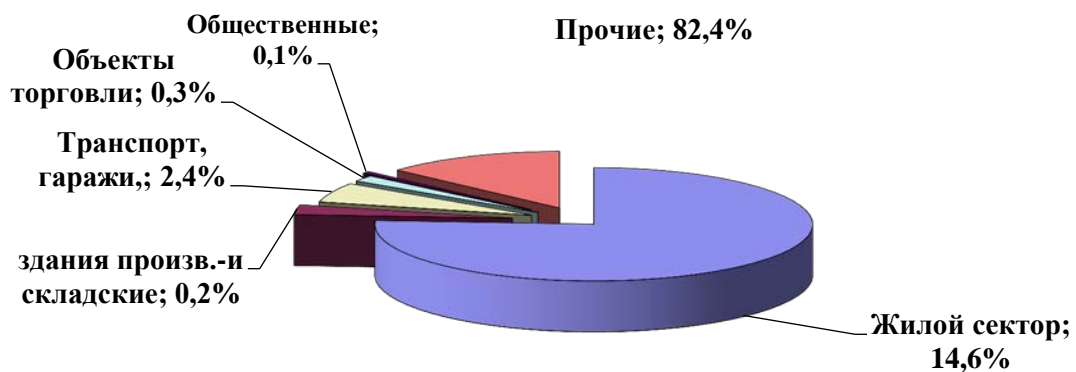
прочих объектах в жилом секторе – 248 пожаров (6,0%). Материальный ущерб от этих пожаров составил 9,029 млн. руб., или 49,7%.

В зданиях и сооружениях производственного назначения зарегистрировано - 5 пожаров. На объекте складского назначения - 4 пожара. В зданиях торговых предприятий – 11 пожаров. В зданиях общественного назначения – 6 пожаров. На сельскохозяйственных объектах – 5 пожаров. На транспортных средствах – 95 пожаров. В гаражах и кооперативах – 5 пожаров. Мусор – 1523 пожара. Трава – 1820 пожаров. На объектах прочих категорий – 55 пожаров.

Распределение пожаров в жилом секторе



Распределение числа пожаров по объектам их возникновения

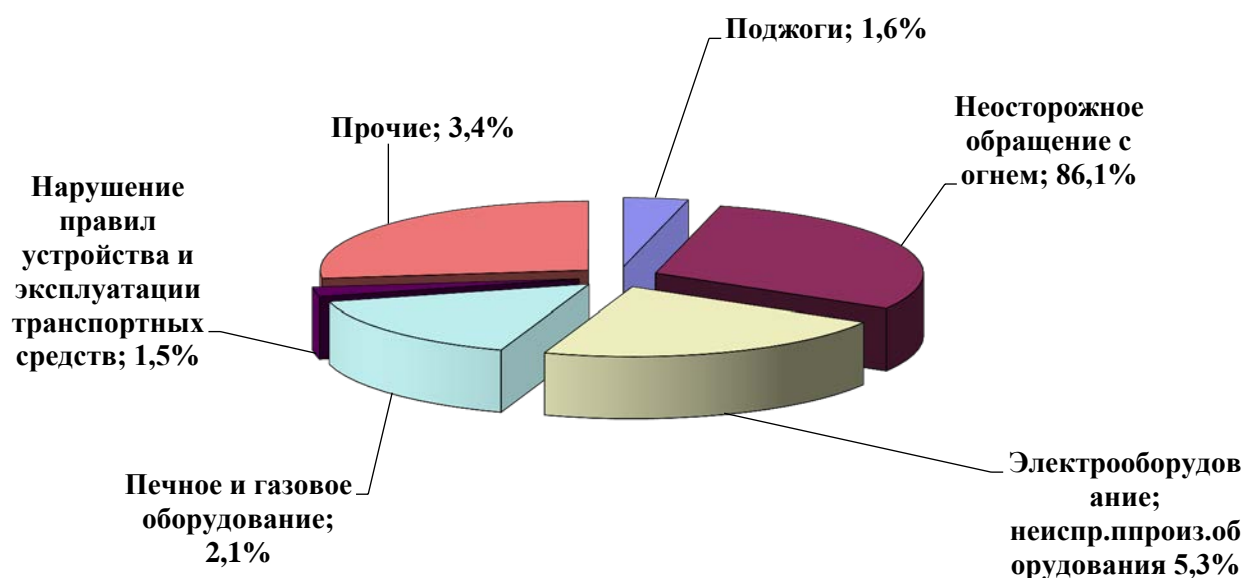


Основными причинами возникновения пожаров на территории Тульской области явились:

- неосторожное обращение с огнем – 3 557 пожаров, на них погибли 30 человек, травмированы 18 человек;

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 219 пожаров, погибли 9 человек, травмированы 16 человек;
- нарушение правил устройства и эксплуатации печей, теплогенерирующих и бытовых газовых устройств – 87 пожаров, погибли 5 человек, травмированы 8 человек;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 60 пожаров, травмированы 2 человека;
- неисправность производственного оборудования – 9 пожаров;
- поджог – 65 пожаров;
- прочие, неустановленные причины – 134 пожара.

Распределение числа пожаров по причинам их возникновения



Виновные в возникновении пожаров лица

За 6 месяцев 2021 года установлено 153 лиц, виновных в возникновении пожаров, что составляет 3,7%. По вине лиц, находившихся в нетрезвом состоянии, произошло 24 пожара, при которых погибли 6 человек, травмированы – 2 человека. Доля числа безработных среди виновников пожаров составляет 0,4% от общего количества, доля пенсионеров – 1,2%.

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВИНОВНЫХ ЛИЦ	2021
Рабочие	55
Служащие	6
Пенсионеры	50

Руководитель объекта	2
Домохозяйки	3
Предприниматели, работники торговли	0
Дети дошкольного и школьного возраста	4
Студенты	1
Безработные	17
Инвалиды, душевнобольные	2
Прочие лица	13

Погибшие на пожарах

Доля числа безработных среди погибших людей составляет 10 человек 22,7% от общего количества, доля пенсионеров и инвалидов – 15 человек или 34,1%.

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОГИБШИХ	2021
Рабочие	8
Безработные	10
Домохозяйки	0
Инвалиды	3
Пенсионеры	12
Дети дошкольники	2
Дети школьного возраста	1
Служащие, ИТР, ИП, руководители	1
БОМЖ	1
Прочие	6

Основную долю погибших (30 человек или 68,0%) составляет мужское население области, женщины – 32,0% (11 человек).

ПОГИБШИЕ НА ПОЖАРАХ	2021
Мужчины	30
Женщины	11
В том числе дети	3

Основным условием, способствовавшим гибели людей на пожарах, стало алкогольное опьянение (14 человек или 31,8%).

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВОВАВШИЕ ГИБЕЛИ	2021
Состояние алкогольного опьянения	14
Болезнь, инвалидность, преклонный возраст	5
Состояние сна	8
Прочие	17

Выводы по обстановке с пожарами и их последствиями:

Основными причинами возникновения пожаров, на которых погибли люди, остаются: неосторожное обращение с огнем – 30 погибших (68,2% от общего количества погибших), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 9 погибших (20,5%).

В рамках стабилизации обстановки с пожарами и их последствиями необходимо:

основные усилия органов государственного пожарного надзора Тульской области сосредоточить на реализации мероприятий, проводимых структурными подразделениями Главного управления в рамках программы профилактики нарушений обязательных требований в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах Главного управления МЧС России по Тульской области на 2021 год;

повысить долю профилактической работы по разъяснению населению и подконтрольным субъектам системы обязательных требований, правил безопасного поведения в быту и при возникновении чрезвычайной ситуации или пожара.

Проведение проверок

На I полугодие 2021 года в области пожарной безопасности запланировано 244 проверки.

В отчетном периоде 2021 года органами федерального государственного пожарного надзора проведено 244 плановые проверки. Количество проведенных плановых проверок по категориям риска разделились следующим образом:

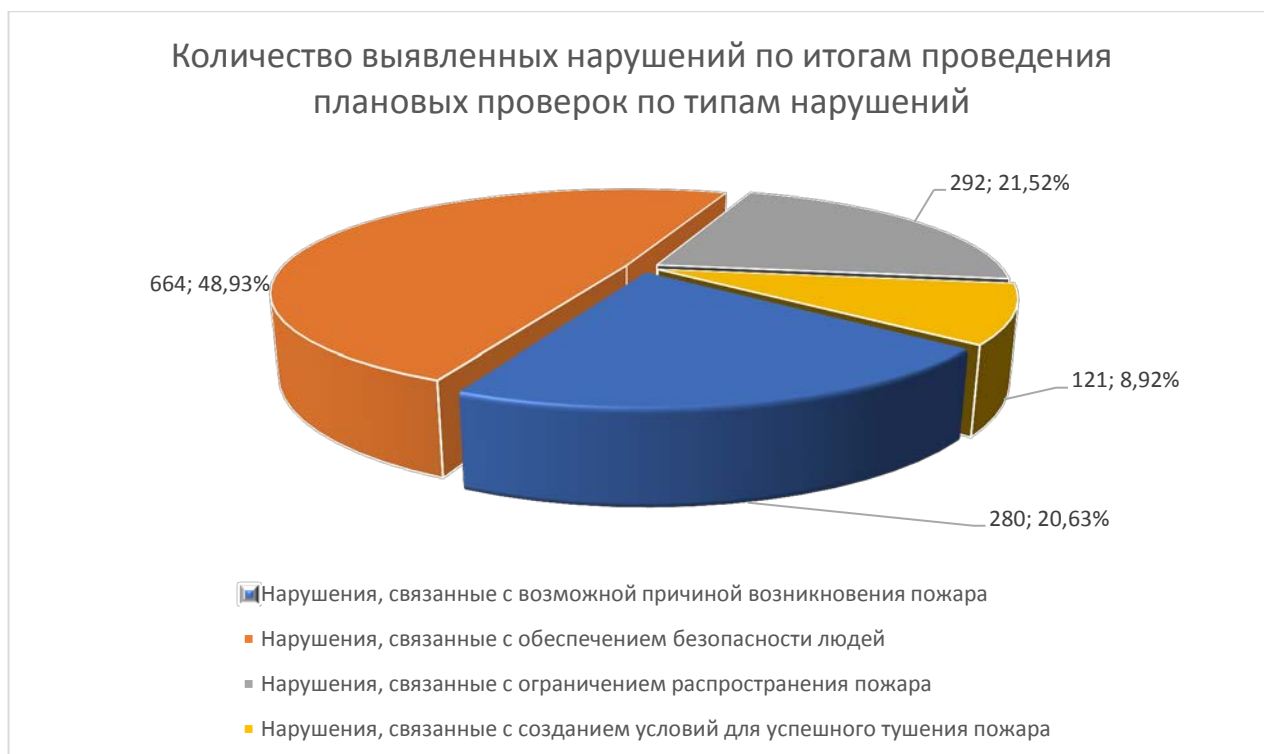
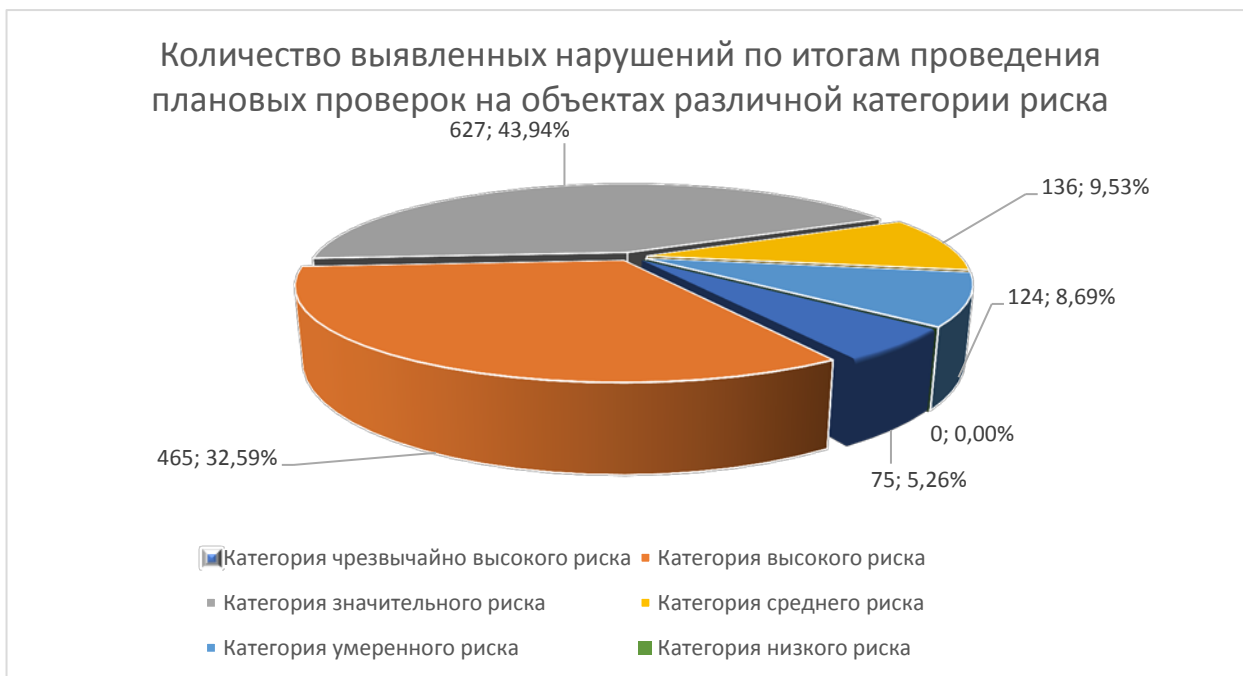


По результатам плановых проверок выдано 187 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности.



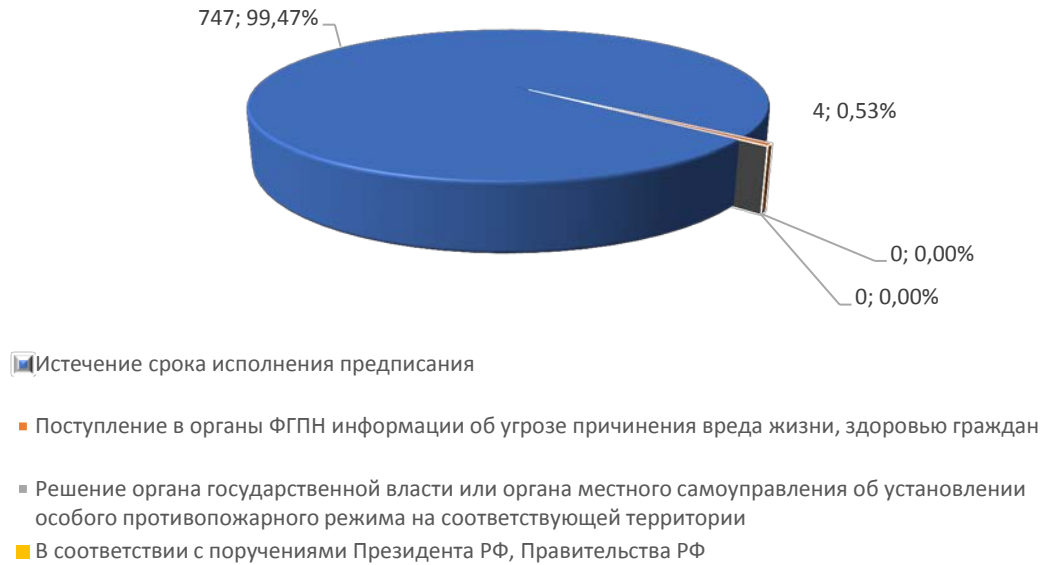
Предписания по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности не выдавались.

По итогам плановых проверок выявлено 1 427 нарушений требований пожарной безопасности.



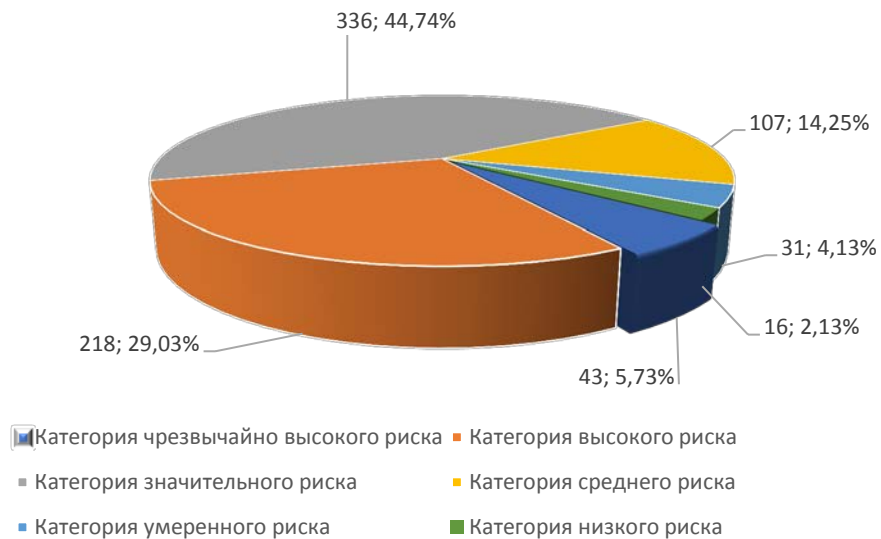
В I полугодии 2021 года органами федерального государственного пожарного надзора проведена 751 внеплановая проверка. Внеплановые проверки по основаниям их проведения разделились следующим образом:

Распределение количества внеплановых проверок по основаниям их проведения



Количество проведенных внеплановых проверок в отчетном периоде 2021 года по категориям риска разделились следующим образом:

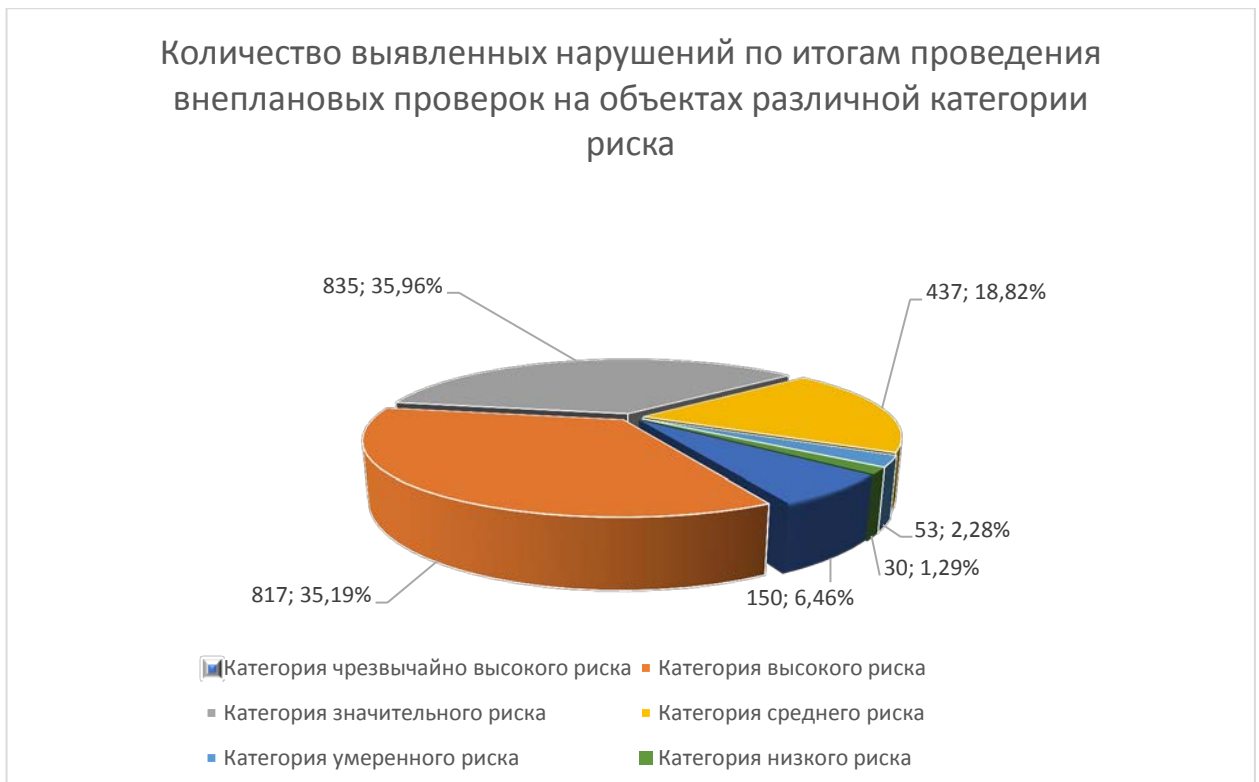
Количество проведенных внеплановых проверок на объектах различной категории риска



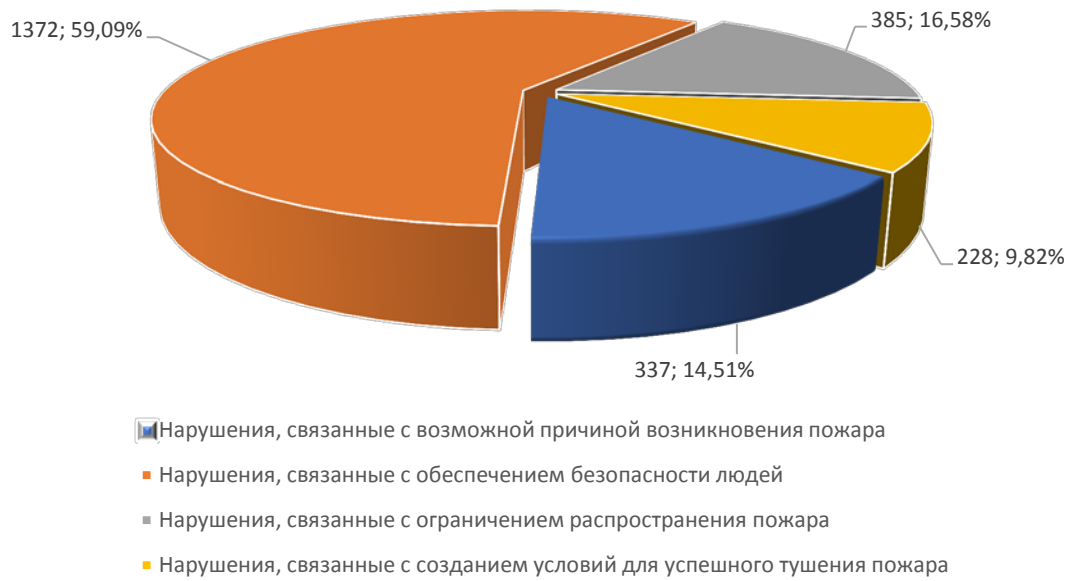
По результатам внеплановых проверок выдано 465 предписаний об устранении нарушений требований пожарной безопасности.



По итогам внеплановых проверок выявлено 2 322 нарушения требований пожарной безопасности.

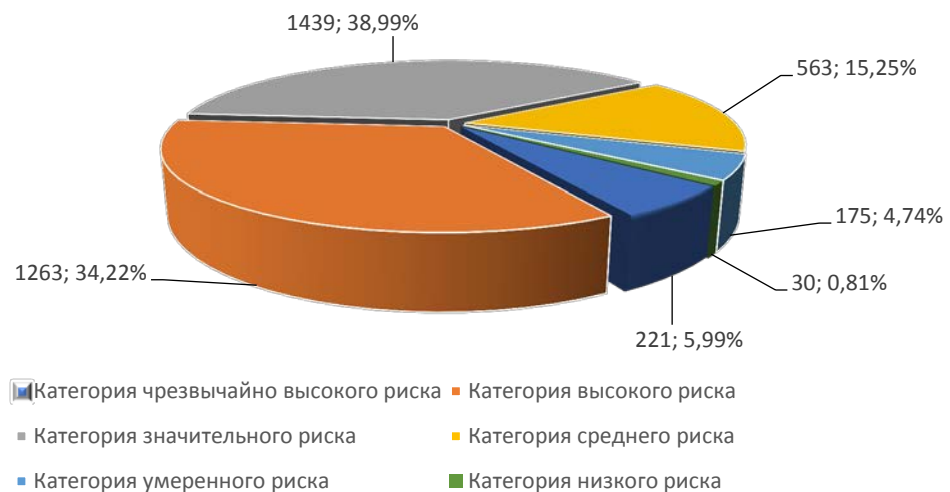


Количество выявленных нарушений по итогам проведения внеплановых проверок по типам нарушений



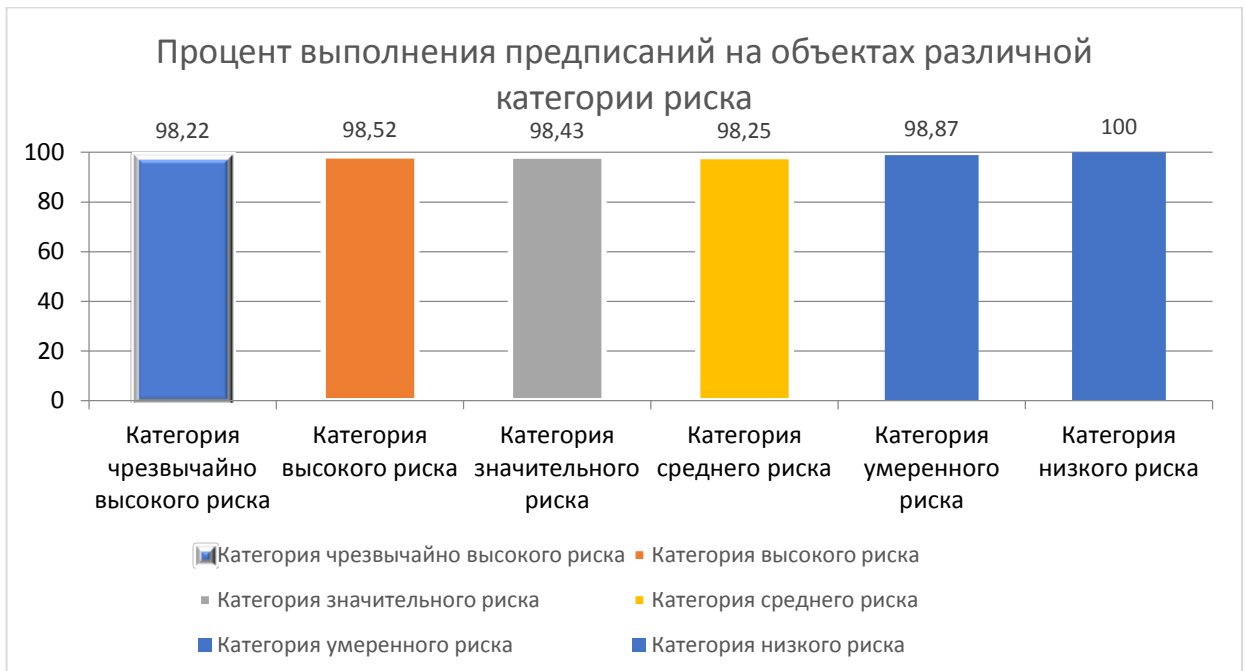
С начала года подконтрольными субъектами устранено 3 691 нарушение требований пожарной безопасности.

Количество устраненных нарушений по итогам проведения проверок на объектах различной категории риска





Процент выполнения предписаний органов федерального государственного пожарного надзора – 98,7%.



Статистика типовых нарушений требований пожарной безопасности выглядит следующим образом:

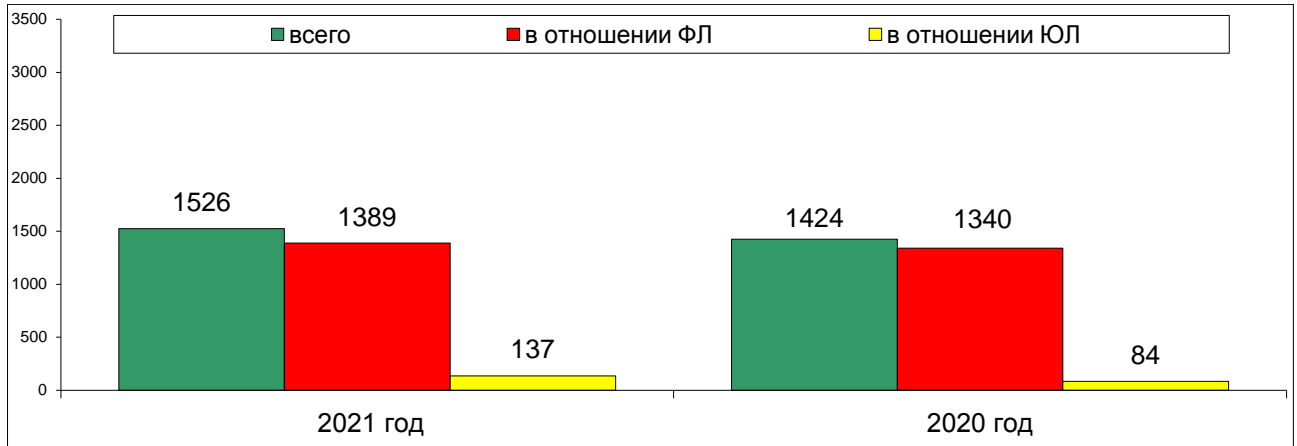


Жалобы и возражения на нарушения законодательства РФ при проведении проверок в адрес органов федерального государственного пожарного надзора не поступали.

Административная практика

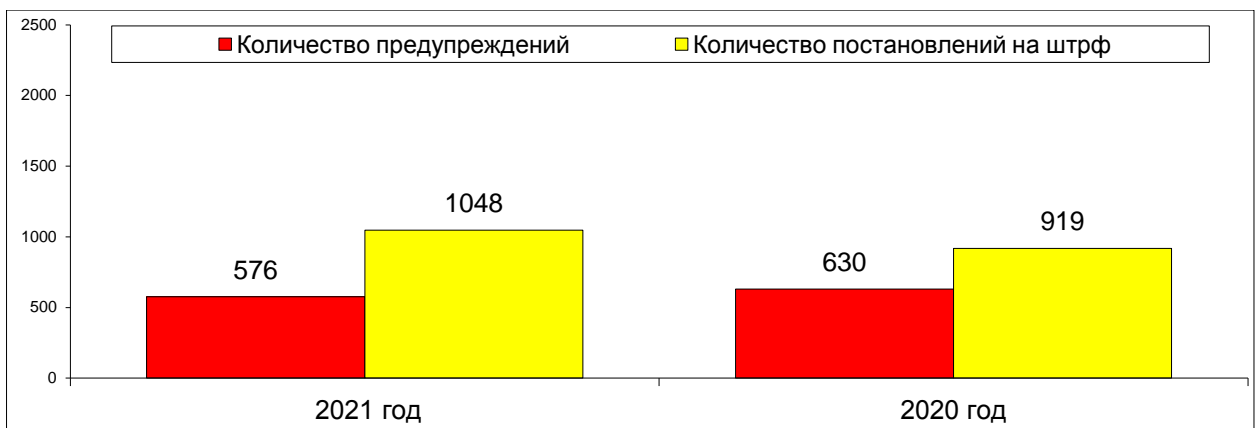
В I полугодии 2021 года должностными лицами надзорной деятельности Главного управления возбуждено 1 526 дел об административных правонарушениях (АППГ – 1 424, + 7,1%).

В отношении юридических лиц возбуждено 137 дел (АППГ – 84, +63,0%), физических лиц – 1 389 (АППГ – 1 340, + 4,4%).



В I полугодии 2021 года должностными лицами органов надзорной деятельности Главного управления вынесено 1 048 постановлений по делам об административных правонарушениях в виде штрафа (АППГ – 919, +14,0%). Сумма штрафных санкций составила 8 млн. 572 тыс. руб. (АППГ – 5 млн. 148 тыс. 800 руб., + 66,5%).

За анализируемый период назначено 576 административных наказаний в виде предупреждения (АППГ – 630, -8,5%).

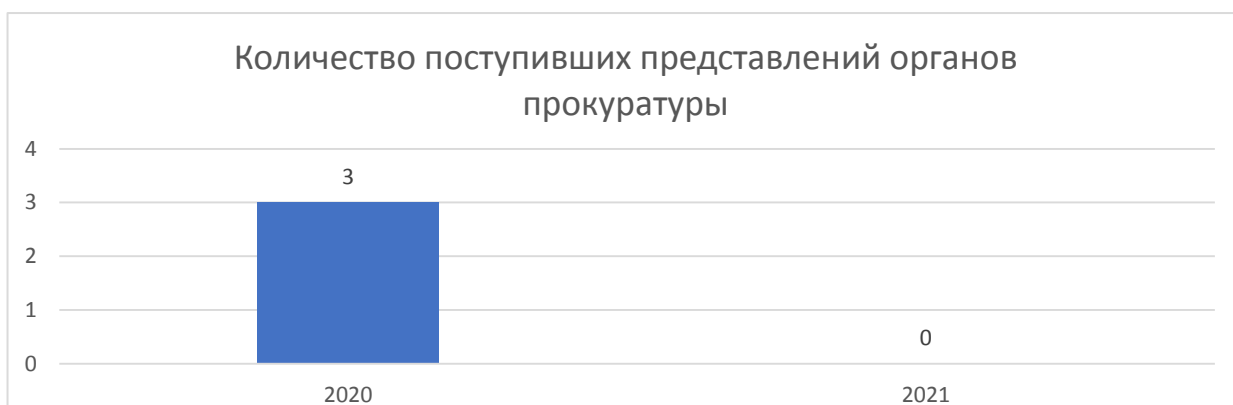


В I полугодии 2021 года сотрудниками надзорной деятельности Главного управления назначено 44 административных расследования, проведено 57 экспертиз.

Должностными лицами органов надзорной деятельности Главного управления в соответствии со ст. 29.13 КоАП РФ внесено в соответствующие организации и соответствующим должностным лицам 1 314 представлений (АППГ – 776, +69,3%).



В отчетном периоде 2021 года в надзорные подразделения Главного управления МЧС России по Тульской области представлений об устранении нарушений требований действующего законодательства не поступало (АППГ – 3).



**Административное и судебное оспаривание решений, действий (бездействия) органов надзорной деятельности и его должностных лиц.
Анализ судебных решений по вопросам административного правоприменения и в связи с делами о пожарах**

Всего на рассмотрение в суды за анализируемый период направлено 84 дела об административных правонарушениях, в том числе:

- по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ – 18 материала;
- по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ – 2 материала;
- по ч. 12 ст. 19.5 КоАП РФ – 31 материал;
- по ч. 13 ст. 19.5 КоАП РФ – 18 материалов;
- по ч. 14 ст. 19.5 КоАП РФ – 9 материалов;
- по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ – 4 материала;
- по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ – 2 материала.

По результатам рассмотрения принято 60 решений о привлечении виновных лиц к административной ответственности в виде штрафа. Прекращенных судами дел нет.

За анализируемый период в суды обжаловано 2 постановления по делам об административных правонарушениях. По результатам рассмотрения постановления оставлены без изменения.

Профилактическая работа

В рамках профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами Главным управлением МЧС России по Тульской области организован и проводится комплекс профилактических мероприятий.

За отчетный период 2021 года осуществлено 207 693 подворовых обхода, о мерах пожарной безопасности проинструктированы 241 029 человек. Проведено 1 605 сходов с охватом 18 527 человек.

Мерам пожарной безопасности проинструктировано 9 724 человека, отнесенных к «группе риска».

Среди населения распространено 194 817 памяток (листовок) о соблюдении требований пожарной безопасности.

Осуществлено 161 выступление на телевидении и 1 052 выступления на радио. Опубликовано 2 909 заметок на противопожарную тематику.

В целях информирования населения о мерах пожарной безопасности ежедневно организовано транслирование материалов на противопожарную тематику:

- в эфире 2 радиоканалов «Радио России» (ГТРК «Тула») и «Дневной канал», а также 10 радиостанций двух холдингов «Первый» и «МедиаТраст» – количество повторов до 120 раз в сутки;

- по 56 плазменным панелям 14 терминальных комплексов системы «ОКСИОН» – количество повторов до 240 раз в сутки;

- в 69 торговых центрах, вокзалах и рынках области через радиотрансляционные и громкоговорящие устройства – количество повторов до 393 раз в сутки;

- информация о мерах пожарной безопасности размещалась на 12 Интернет-порталах.



Продолжается работа по установке тематических баннеров и аншлагов. Осуществляется демонстрация видеороликов в соответствии с сезонными

рисками на ЖК-экранах г. Тулы и области. В текущем году Главным управлением был подготовлен собственный социальный ролик, которым дополнен видеоряд («*Не жги сухую траву*»). Всего на территории региона в отчетном периоде размещено 37 баннеров и 108 аншлагов, видеоролики демонстрируются на 37 экранах.

В ходе профилактической работы на объектах различных форм собственности проведено 813 инструктивных занятий с охватом 9 315 человек, 155 совещаний с охватом 3 918 человек, 526 раз осуществлялись мероприятия с демонстрацией пожарной техники.

В организациях из числа работников создано 405 добровольных пожарных дружин общей численностью 2 384 человека.

Сотрудниками Главного управления проведено 419 массовых профилактических мероприятий с детьми с охватом 75 256 человек.



В образовательных учреждениях области создано 47 добровольных дружин юных пожарных численностью 251 человек.

С воспитанниками дошкольных организаций, учениками, студентами, руководством и персоналом образовательных учреждений на регулярной основе были проведены инструктажи и беседы на противопожарную тематику, практические тренировки по эвакуации. В отчетном периоде проведено 1 126 уроков с охватом 50 тысяч (57 433) детей, организованы экскурсии в ИПЛ (в 2021 году – 207 человек).

Центр противопожарной пропаганды и общественных связей Главного управления посетило 1 918 человек.

С начала текущего года на объектах различных форм собственности проведено 1 918 практических тренировок по эвакуации, 6 отработок действий при получении сигналов оповещения гражданской обороны (угрозе возникновения чрезвычайной ситуации), осуществлена отработка 1 365 планов (карточек) пожаротушения и 20 регламентов взаимодействия с администрациями объектов.



Органами надзорной деятельности Главного управления инициировано 102 заседания комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.



За 1 полугодие 2021 года направлено 178 информационных писем о неудовлетворительном противопожарном состоянии объектов защиты, выдано 245 предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований.

Распоряжением заместителя начальника Главного управления – начальника управления надзорной деятельности и профилактической работы от 17.12.2020 №7 принята программа профилактики нарушений на 2021 год, которая определила порядок организации и осуществления профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности, гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

В целях правового просвещения и информирования населения на официальном сайте Главного управления размещен актуальный перечень нормативных правовых актов (и их частей), содержащих обязательные требования, а также информацию об изменениях в законодательстве, сроках и порядке вступления их в действие, о необходимых организационных и технических мероприятиях, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения населением и подконтрольными субъектами обязательных требований, а также обзор типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения.

Ежегодно в рамках операции «Социальная защита» сотрудниками Главного управления на объектах социальной сферы с круглосуточным пребыванием людей осуществляется комплекс профилактических мероприятий:

- практические тренировки по эвакуации и пожарно-тактические учения;
- инструктажи персонала и находящихся на объектах пациентов о соблюдении противопожарного режима;
- проведение консультаций.

Большое внимание уделяется взаимодействию с представителями бизнес-сообществ области. Не реже 1 раза в квартал проводятся совещания, «круглые столы» с привлечением уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тульской области, представителей общественных организаций «Опора России», на которых рассматриваются проблемные вопросы, возникающие при осуществлении контрольно-надзорной деятельности. За отчетный 2021 года проведено 85 подобных мероприятий.

Начиная с 2014 года все административные дела в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства рассматривались с обязательным приглашением представителей ТРО ООО «Опора России».

В рамках развития института независимой оценки пожарного риска, как одной из форм оценки соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности, проводится активная работа с бизнес-сообществом. В I полугодии 2021 году аудит пожарной безопасности проведен на 22 объектах защиты.

ТИПОВЫЕ И МАССОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Органами федерального государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Тульской области в I полугодии 2021 года систематически выявлялись следующие нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

1. Изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения или уменьшается зона действия систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, противодымной защиты, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода) *(подпункт е пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»)*.

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
пренебрежение процедурой согласования изменения объемно-планировочных решений объектов защиты, установленной законодательством Российской Федерации;

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

ограничение доступа к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности,

уменьшение зоны действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией),

создание условий для более интенсивного распространения опасных факторов пожара (повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения).

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта е) пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам изменения объемно-планировочных решений зданий и сооружений необходимо проводить на основании проекта, в котором должны будут учтены, в том числе и требования пожарной безопасности. Разработку данного проекта осуществляет организация, имеющее специальное разрешение (в случае необходимости в соответствии с Постановлением Правительства № 87 разрабатывается раздел ППМ, учитывающий специфику обеспечения пожарной безопасности). В дальнейшем, проект проходит процедуру согласования с уполномоченным органом власти (в случае необходимости).

2. Загромождение эвакуационных путей и выходов (в том числе проходов, коридоров, тамбуров, галерей, лифтовых холлов, лестничных площадок, маршей лестниц, дверей, эвакуационных люков) различными материалами, изделиями, оборудованием, производственными отходами, мусором и другими предметами, а также блокирование дверей эвакуационных выходов (*подпункт б пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,
паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара,
увеличение пожарной нагрузки на путях эвакуации и как следствие к увеличению скорости распространения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта б) пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам целесообразно:

обеспечить постоянный контроль ответственных лиц за состоянием путей эвакуации и эвакуационных выходов.

Противопожарный режим на объекте устанавливается приказом руководителя, которым утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности и сроки проведения противопожарного инструктажа, назначаются лица, ответственные за пожарную безопасность, как в целом по объекту, так и по отдельным корпусам и помещениям.

Инструкция должна регламентировать правила поведения людей, порядок организации производств, пользования инженерными коммуникациями, нагревательными приборами, первичных средств пожаротушения и т.д.

3. Устройство порогов на путях эвакуации, раздвижных и подъемно-опускных дверей и ворот, вращающихся дверей и турникетов, а также других устройств, препятствующих свободной эвакуации людей (*подпункт а пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,
паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта а) пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам целесообразно:

расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»,

обеспечить установку на путях эвакуации комплекса устройств, позволяющих беспрепятственно покинуть помещение, здание или сооружение в случае возникновения каких-либо происшествий (система «Антипаника»).

4. Устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, а также хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов (*подпункт к пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

интенсивная динамика распространения опасных факторов пожара на всех этажах здания;
затруднение эвакуации персонала до наступления опасных факторов пожара;
значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований подпункта к) пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам необходимо приказом установить запрет на использование указанных помещений в хозяйственных нуждах. Контроль за его соблюдением возложить на должностное лицо. В случае нарушений, виновное лицо привлекать к дисциплинарной ответственности.

5. Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок

пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) и (или) объект защиты не оборудован данными системами в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности (*пункт 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», глава 14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени раннего обнаружения загорания и время прибытия пожарно-спасательных подразделений,
повышение возможного материального ущерба от пожара,
значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре;
высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» и главы 14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подконтрольным субъектам необходимо организовать планирование денежных средств на установку и обслуживание систем противопожарной защиты. Указанные мероприятия проводить на основании заключенных договоров с организациями, имеющими соответствующую лицензию МЧС России.

6. Нарушение правил противопожарного режима при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях (*пункт 22, подпункт а пункта 442 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации*

Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара с интенсивной динамикой его распространения;
затруднение эвакуации людей в безопасную зону,
возникновение давки и паники,
увеличение вероятности наступления тяжких последствий от воздействия опасных факторов пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 22, подпункта а) пункта 442 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», следует

провести расчет путей эвакуации и выходов в соответствии со ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

при проведении мероприятий использовать только сертифицированную пиротехническую продукцию;

провести осмотр помещений перед началом мероприятий, проверить исправность первичных средств пожаротушения и пожарной автоматики;

организовать дежурство ответственных лиц;

перед проведением мероприятия проводить инструктаж с персоналом.

7. Затруднение подъезда (проезда) пожарной техники к зданиям и сооружениям (*статья 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

затруднение действий пожарно-спасательных подразделений,
ограничение возможности использования пожарной техники.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований статья 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», подконтрольным субъектам целесообразно:

с помощью специальных знаков ограничить размещение транспортных средств вблизи объекта;

упорядочить парковочное пространство;

обеспечить выполнение проектных решений по обустройству прилегающей к зданиям территории.

8. Запрет на использование чердаков, технических этажей, вентиляционных камер и других технических помещений для организации производственных участков, мастерских, а также для хранения продукции, оборудования, мебели и других предметов (*подпункт б пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение вероятности возникновения пожара в указанных помещениях,
значительное увеличение пожарной нагрузки.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения подпункта б) п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» необходимо:

установить запрет на эксплуатацию указанных помещений в хозяйственных целях;

держат закрытыми на ключ двери указанных помещений;

приказом назначить ответственное должностное лицо за контролем за противопожарным режимом в указанных помещениях.

9. Эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов (*пункт 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам целесообразно:

своевременно проводить ревизию электропроводки, и электрооборудования, к проведению электромонтажных работ привлекать специализированные организации, имеющие соответствующие допуски,

регулярно проводить замеры сопротивления изоляции электропроводки и контуров заземления,

использовать электронагревательную продукцию исключительно по назначению и в соответствии с инструкцией завода изготовителя.

10. Курение на территории и в помещениях, не отведенных для этого местами (*пункт 11 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 11 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», необходимо:

определить на объекте места, отведенные для курения, обозначить их соответствующими знаками,

обеспечить надлежащий контроль за соблюдением инструкции о мерах пожарной безопасности;

своевременно проведение очистки территории объекта от мусора и остатков сухой растительности;

соблюдение сроков проведения противопожарных инструктажей, размещение на объекте наглядной агитации,

применение систем видеонаблюдения для выявления нарушителей.

Данные мероприятия необходимо включить в инструкцию по пожарной безопасности, утвержденную приказом руководителя.

11. Отсутствие (ненадлежащее содержание) первичных средств пожаротушения (*раздел XIX Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

скорейшее распространение пожара на ранней стадии его развития,
увеличение наступления тяжких последствий и повышает уровень возможного материального ущерба.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований раздел XIX Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам целесообразно:

- оформить журнал учета средств пожаротушения;
- назначить лицо, ответственное за сроки замены и перезарядки огнетушителей;
- обозначить места расположения первичных средств пожаротушения, в том числе на планах эвакуации;
- осуществлять эксплуатацию первичных средств пожаротушения в соответствии с требованиями завода-изготовителя.

12. Отсутствие контроля за организацией обучения мерам пожарной безопасности руководителей и работников организаций – пожарно-технический минимум, противопожарный инструктаж (*пункт 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

Не знание требований и норм пожарной безопасности многократно увеличивает вероятность их нарушения, что в свою очередь повышает риск возникновения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 3 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», необходимо:

организовать контроль за организацией обучения мерам пожарной безопасности;

своевременно проводить мониторинг изменения требований пожарной безопасности.

Наличие в штате квалифицированного специалиста значительно сократит время исполнения противопожарных мероприятий, оптимизирует финансовые затраты и сделает более эффективным контроль.

13. Неисправность источников наружного противопожарного водоснабжения и внутреннего противопожарного водопровода (*пункт 48 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований;
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

осложнение (невозможность) локализации и тушения пожара.

Руководство по соблюдению обязательного требования, дающее разъяснение, какое поведение является правомерным

В целях соблюдения требований пункта 48 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», подконтрольным субъектам целесообразно:

регулярно проводить планово-предупредительные ремонты систем хозяйственно-питьевого и противопожарного водоснабжения;

не допускать использование систем противопожарного водоснабжения в хозяйственных целях.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПОДКОНТРОЛЬНЫМ СУБЪЕКТАМ ПО СОБЛЮДЕНИЮ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

– необходимо обеспечить соблюдение условий соответствия объекта защиты требованиям пожарной безопасности;

– необходимо руководствоваться требованиями Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479, неукоснительно соблюдать их, как обязательные требования, направленные на обеспечение пожарной безопасности;

– при заключении договоров аренды рекомендуется обратить внимание на предмет договора в части касающейся ответственности за вопросы обеспечения пожарной безопасности (собственник или арендатор отвечает за обеспечение пожарной безопасности – мероприятий капитального и режимного характера);

– перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе федерального государственного пожарного надзора по вопросу пригодности данного помещения для осуществления конкретного вида предпринимательской деятельности;

– при заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте, рекомендуется утвердить график проведения обслуживания с конкретными сроками, а также сроками восстановительных работ при нарушении эксплуатации;

– в случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, до административной или финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности);

– в случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации система пожарной безопасности, (автоматическая пожарная сигнализация, систем автоматического пожаротушения, система оповещения о пожаре, система противопожарного водопровода), а также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь;

– при осуществлении деятельности рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара;

– принимать во внимание гибкую систему технического регулирования в области пожарной безопасности, позволяющую использовать экономически эффективные способы и средства обеспечения пожарной безопасности, а также заменять высокзатратные противопожарные мероприятия расчетными обоснованиями, подтверждающими соблюдение на объекте защиты допустимого пожарного риска.

3. ЛИЦЕНЗИОННЫЙ КОНТРОЛЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНТАЖУ, ТЕХНИЧЕСКОМУ ОБСЛУЖИВАНИЮ И РЕМОНТУ СРЕДСТВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ТУШЕНИЮ ПОЖАРОВ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ, НА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ И ОБЪЕКТАХ ИНФРАСТРУКТУРЫ

По состоянию на 30.06.2021 года на территории Тульской области деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляют 342 лицензиата, деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры – 18 лицензиатов.

В 1 полугодии 2021 года в отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, проведено 36 плановых проверок и 3 внеплановые проверки. По результатам 16 плановых проверок выявлено 59 нарушений лицензионных требований, вручено 16 предписаний, составлено 16 административных протоколов (15 – по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, 16 – по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ). Судами рассмотрено 8 административных материалов, по всем приняты решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности. Общая сумма наложенных штрафов составила 24 000 рублей. В связи с отсутствием лицензиата по адресу места нахождения (адресу места осуществления лицензируемого вида деятельности) в Арбитражные суды направлено 4 заявления об аннулировании лицензий.

В отношении лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, проведено 8 плановых проверок. По результатам всех проверок выявлено 62 нарушения лицензионных требований, вручено 8 предписаний, составлено 8 административных протоколов (3 – по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ, 1 – по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, 4 – по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ). Судами рассмотрено 4 административных материала, назначено 3 наказания в виде административного штрафа на сумму 56 000 рублей, вынесено одно предупреждение. 4 административных дела по ч. 2 ст. 19.20 КоАП РФ в порядке, предусмотренном ст.ст. 2.5, 24.5, 28.9 КоАП РФ, прекращены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Случаев причинения вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, произошедших по причине нарушения лицензионных требований, не зарегистрировано.

Обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о

фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований в Главное управление не поступало.

Мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, не проводились. Предостережения не вносились.

Анализируя осуществление лицензионного контроля за последние 5 лет наиболее часто встречающимися случаями нарушений лицензионных требований являются:

1. Невыполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности (*п.п. д) п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений*).

Причинами возникновения данного нарушения обязательных требований является низкий уровень знаний работниками лицензиата требований к проектированию, монтажу и обслуживанию систем противопожарной защиты.

Возможными последствиями в результате пренебрежения данными требованиями может стать невыполнение (ненадлежащее) выполнение системами противопожарной защиты возложенных на них функций, повышение возможного материального ущерба от пожара, значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре, высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

В целях соблюдения данного требования необходимо регулярно повышать уровень знаний работников лицензиата, не реже 1 раз в 5 лет проходить повышение квалификации. Также следует соблюдать сроки выполнения регламентных работ по обслуживанию систем противопожарной защиты, выполненные работы по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты следует «сдавать» в Испытательные пожарные лаборатории МЧС России.

2. Отсутствие у лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона «О пожарной безопасности» (*п.п. б) п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений*).

Причинами возникновения данного нарушения обязательных требований является высокая стоимость оборудования, необходимого для выполнения работ по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, незнание лицензиатами положений приказа МЧС России от 31.07.2020 № 571 «Об утверждении минимального перечня оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, для выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности при осуществлении деятельности по монтажу,

техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений».

Возможными последствиями в результате пренебрежения данными требованиями может стать невозможность срочного устранения неисправностей систем противопожарной защиты, выполнение некачественного монтажа и технического обслуживания систем противопожарной защиты, что в свою очередь может повлечь невыполнение (ненадлежащее) выполнение системами противопожарной защиты возложенных на них функций, повышение возможного материального ущерба от пожара, значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре, высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

В целях соблюдения данного требования необходимо заблаговременно планировать (закладывать) финансовые средства на приобретение (аренду) необходимого оборудования, технических средств, в том числе средств измерения.

3. Непрохождение работниками лицензиата не реже 1 раза в 5 лет обучения в области лицензируемой деятельности применительно к выполняемым работам (оказываемым услугам) по дополнительным профессиональным программам программам повышения квалификации либо по основным программам профессионального обучения - программам повышения квалификации рабочих и служащих *(п.п. г) п. 4 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений)*.

Причинами возникновения данного нарушения обязательных требований является пренебрежение подконтрольными субъектами сроками обучения работников, осуществляющих лицензируемый вид деятельности.

Возможными последствиями в результате пренебрежения данными требованиями может стать невыполнение (ненадлежащее) выполнение работниками лицензиата требований нормативных правовых актов при проектировании, монтаже, техническом обслуживании и ремонте систем противопожарной защиты.

В целях соблюдения данного требования необходимо организовать контроль за организацией обучения работников, осуществляющих лицензируемый вид деятельности, своевременно проводить мониторинг изменения требований нормативных правовых актов, регулирующих деятельность по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту систем противопожарной защиты.

4. Несоответствие зданий пожарного депо установленным требованиям *(п.п. а) п. 3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры)*

Причинами возникновения данного нарушения обязательных требований является высокая стоимость работ по приведению зданий пожарного депо в соответствии с требованиями СП 380.1325800.2018 «Здания пожарных депо. Правила проектирования».

Возможными последствиями в результате пренебрежения данными требованиями может стать несвоевременное и некачественное оказание услуг по тушению пожаров, повышенный уровень травматизма среди личного состава подразделения пожарной охраны, несоблюдение санитарно-гигиенических, противопожарных требований и правил охраны труда.

В целях соблюдения данного требования необходимо заблаговременно планировать (закладывать) финансовые средства на приведение зданий пожарного депо в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

Существующий механизм лицензирования позволяет регулировать качество представляемых лицензиатами работ и услуг. Проводимый мониторинг показывает, что система обязательного лицензирования является одним из рычагов, позволяющих обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности, а также не допускает появления на рынке противопожарных услуг организаций, не имеющих необходимого оборудования, работников с соответствующим образованием и квалификацией для осуществления данной деятельности.

Для устранения неоднозначной трактовки лицензионных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности в нормативных правовых актах необходимо отражение однозначных требований по следующим вопросам:

изложить критерии определения возможности возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

изложить перечень профессий высшего или среднего профессионального образования (профессионального обучения) в области лицензируемой деятельности, которые должны иметь работники лицензиата по видам выполняемых работ, оказываемых услуг.

4. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАДЗОР ВО ВНУТРЕННИХ ВОДАХ И В ТЕРРИТОРИАЛЬНОМ МОРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ЗА МАЛОМЕРНЫМИ СУДАМИ, ИСПОЛЬЗУЕМЫМИ В НЕКОММЕРЧЕСКИХ ЦЕЛЯХ, И БАЗАМИ (СООРУЖЕНИЯМИ) ДЛЯ ИХ СТОЯНОК

Статистические данные о погибших и пострадавших на водных объектах Тульской области

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тульской области случаи утопления составили за 2021 год 19 человек (АППГ – 25, -24%).

Основными причинами несчастных случаев на воде по-прежнему остаются купание в запрещенных местах (100%) и купание в состоянии алкогольного опьянения (50 %).

Показатели деятельности

На учете в ГИМС МЧС России по Тульской области состоит 6 589 маломерных судов, 9 809 судоводителей (выдано удостоверений на право управления маломерными судами), 3 базы (сооружения) для стоянки маломерных судов, 55 пляжей.

В результате работы, проведенной за 2021 год:

зарегистрировано 242 маломерных судна (АППГ – 207, +17%);

аттестованы 432 судоводителя (АППГ – 548, -21%);

проведено 421 освидетельствование маломерных судов (АППГ – 454, -7%).

На водоемах области проведено 849 патрулирований (АППГ – 837), в том числе совместно со спасателями и другими контролирующими органами – 473 (АППГ – 440).

Указанные меры позволили не допустить гибели и травматизма людей, связанных с эксплуатацией маломерных судов.

Планирование деятельности

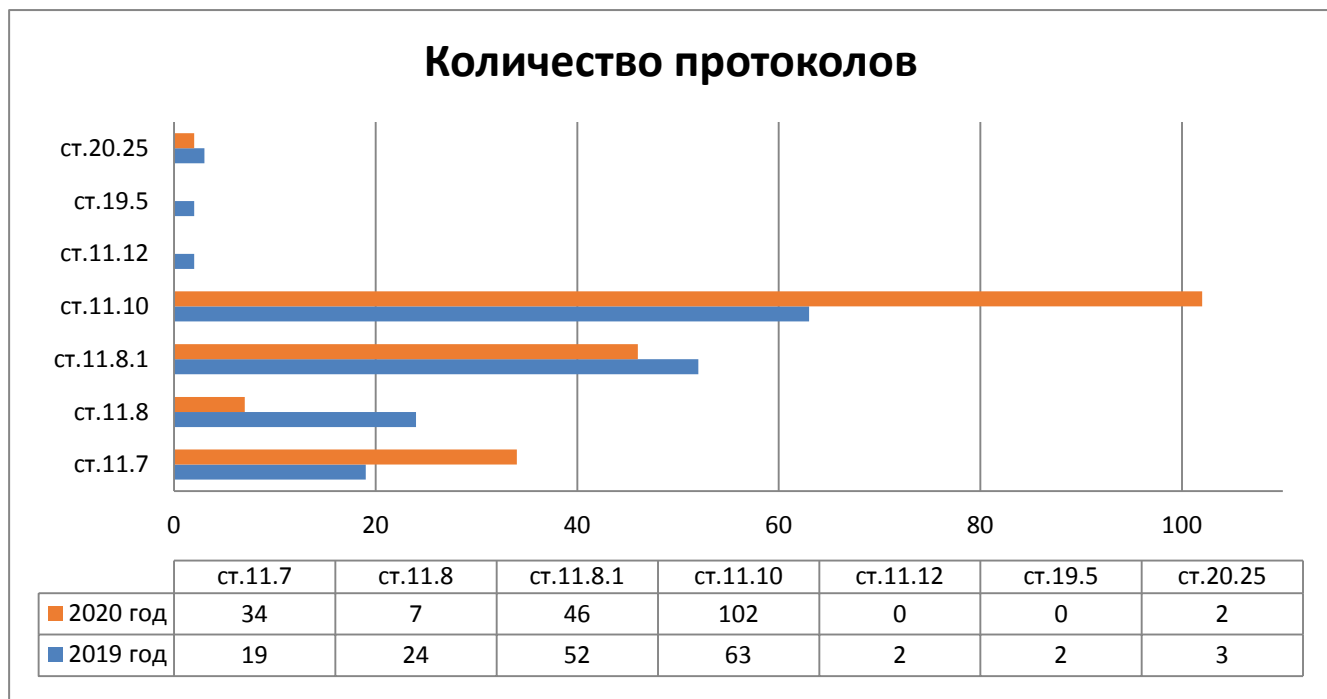
Мероприятия по надзору за пользованием маломерными судами осуществляются в виде патрулирований или рейдов. Деятельность по надзору на водных объектах осуществляется в соответствии с годовым планом контрольно-надзорной деятельности центра ГИМС Главного управления МЧС России по Тульской области.

Проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей

Плановые и внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Административная практика

За 2021 год государственными инспекторами центра ГИМС Главного управления МЧС России по Тульской области возбуждено 191 административное дело (АППГ –165, +16%).



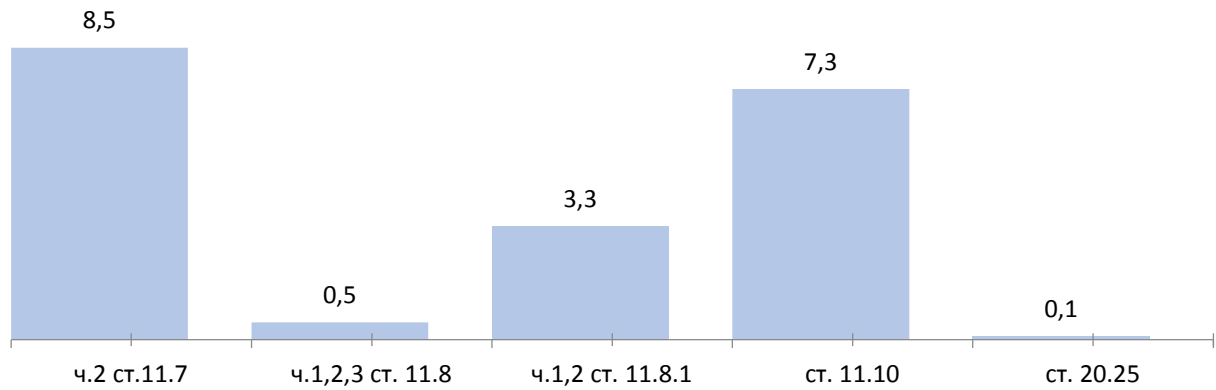
За 2021 год государственными инспекторами центра ГИМС Главного управления МЧС России по Тульской области вынесено 161 постановление в виде штрафа (АППГ – 138, +17%). Сумма штрафных санкций составила 98 тыс. руб. (АППГ – 88 тыс. 400 руб., +11%). В виде предупреждения назначено 30 административных наказаний (АППГ – 27, +11%).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

В среднем на одного государственного инспектора центра ГИМС Главного управления МЧС России по Тульской области приходится 13,6 возбуждённых дел об административных правонарушениях (АППГ – 11,8 +15%).

Количество дел об административных правонарушениях на одного государственного инспектора по маломерным судам

■ Кол-во протоколов на 1 инспектора



Профилактическая деятельность

Государственными инспекторами центра ГИМС Главного управления МЧС России по Тульской области совместно с представителями органов исполнительной власти, полиции, спасателями, рыбоохраной, средствами массовой информации, ВОСВОД регулярно проводятся профилактические мероприятия по предупреждению несчастных случаев.



В 2021 году проведено более 2 000 выступлений и публикаций в СМИ по вопросам профилактики несчастных случаев и охраны жизни людей на водных объектах, также задействованы интернет-ресурсы, к профилактической работе привлекались подвижные средства информации МКИОН.

В зимний период осуществлялась пропагандистская работа по предупреждению выхода людей на неокрепший лед. Постоянно проводилось информирование граждан о состоянии льда в традиционных местах массового отдыха и подледного лова рыбы и о мерах безопасности с использованием системы «ОКСИОН» и средств громкоговорящей связи.

Проводится работа по обеспечению безопасности людей на водных объектах, снижению числа несчастных случаев на водоемах.

Одним из направлений профилактической работы является обеспечение безопасности проведения культурно-массовых и спортивных мероприятий. Обеспечено проведение 13 таких мероприятий.

Главным управлением МЧС России по Тульской области по результатам обобщения правоприменительной практики проведена классификация причин возникновения типовых нарушений обязательных требований по следующим основаниям:

Причина возникновения типовых нарушений обязательных требований	Количество типовых нарушений обязательных требований
неясность или неоднозначность трактовки обязательного требования	отсутствуют
отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования	отсутствуют
избыточность, дублирование или устаревание обязательного требования	отсутствуют
отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям	отсутствуют
безответственность в вопросах соблюдения законодательства	100% от общего количества нарушений

В 2021 году систематически выявлялись следующие нарушения обязательных требований.

1. Формальный подход к подготовке маломерного судна к выходу в плавание

Невыполнение комплекса мероприятий по подготовке судна к эксплуатации на водных объектах является основной причиной выявляемых нарушений непосредственно на водных объектах. К ним относятся:

выход на транспортном средстве судоводителем без документов на право управление маломерным судном (удостоверение судоводителя);

выход на маломерном судне, с судоводителем, не имеющим при себе документов о регистрации транспортного средства (судовой билет);

выход на маломерном судне с неисправностями, с которыми запрещено его пользование, а именно:

а) по корпусу:

– имеются свищи, пробоины набора и обшивки;

– отсутствуют или разгерметизированы предусмотренные конструкцией судна гермоотсеки и воздушные ящики.

б) по рулевому устройству:

– не обеспечивается полный угол перекадки руля (35 градусов на борт), затруднено вращение рулевого штурвала;

– повреждены перо руля или детали рулевого привода (направляющие блоки, опорные подшипники, натяжные талрепы, штуртросовая передача), имеются разрывы каболок штуртроса;

– отсутствуют предусмотренные конструкцией детали крепления рулевого привода (гайки, шплинты, контргайки и т.п.).

в) по двигателю, подвесному мотору:
 – топливо подтекает из бензобаков, топливного шланга, системы питания;
 – имеется значительная вибрация;
 – отсутствует или неисправен глушитель;
 – повреждена система дистанционного управления двигателем;
 – не обеспечивается легкое включение (выключение) реверс-редуктора, рукоятка реверса не фиксируется в положениях "вперед", "назад", "нейтрально" (возможно его самопроизвольное включение и выключение), неисправна блокировка запуска двигателя (мотора) при включенном реверсе, где это предусмотрено конструкцией.

г) отличительные огни не соответствуют установленным требованиям.

выход на маломерном судне с отсутствием спасательных, противопожарных и водоотливных средств, необходимых по нормам снабжения;

выход на водные объекты без изучения информации о навигационных и погодных условиях по маршруту движения;

выход на маломерном судне не прошедшим очередное освидетельствование (осмотр);

выход на маломерном судне не несущим бортовых номеров.

2. Несоблюдение правил эксплуатации и управления маломерным судном

Наиболее распространенными нарушениями в данной области являются:

а) управление маломерным судном с нарушением норм загрузки, пассажировместимости, ограничений по району и условиям плавания;

б) управление маломерным судном в состоянии опьянения;

в) передача управления судном лицу, не имеющему права управления или находящемуся в состоянии опьянения;

г) превышение установленной скорости движения;

д) нарушение правил маневрирования, подачи звуковых сигналов, несения бортовых огней и знаков;

е) нанесение повреждений техническим средствам, знакам судоходной и навигационной обстановки;

ж) перевозка на судне детей дошкольного возраста без сопровождения взрослых;

з) швартовка, остановка, в том числе на якоре у плавучих навигационных знаков, грузовых и пассажирских причалов, пирсов, доков и под мостами, маневрировать в непосредственной близости от транспортных и технических судов морского и речного флота, создавать своими действиями помехи судоходству;

и) использование маломерных судов в целях браконьерства и других противоправных действий;

к) осуществление пересадки людей с одного судна на другое во время движения;

л) осуществление заправки топливом без соблюдения соответствующих мер пожарной безопасности;

м) выход на судовой ход при ограниченной (менее 1 км) видимости;

- н) осуществление расхождения и обгона судов в местах расположения аварийно-ремонтных заграждений, переправ, а также в пролетах мостов;
- о) движение в тумане или в других неблагоприятных метеоусловиях, когда из-за отсутствия видимости невозможна ориентировка;
- т) нарушение правил, обеспечивающих безопасность плавания, а также безопасность пассажиров при посадке на суда, в пути следования и при высадке их с судов.



Причинами возникновения административных правонарушений является невыполнение Правил пользования маломерными судами и Правил технического надзора за маломерными судами, базами (сооружениями) для их стоянок, пляжами и другими местами массового отдыха на водоемах, судоводителями и должностными лицами (ответственными за пользование) баз (сооружений) для стоянок маломерных судов и пляжей.

Заместитель начальника управления –
начальник отдела организации надзорных и
профилактических мероприятий
управления надзорной деятельности и
профилактической работы Главного управления
МЧС России по Тульской области
полковник внутренней службы

П.Д. Быстров