



МЧС РОССИИ

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

РАСПОРЯЖЕНИЕ

13.12.2021

г. Тула

№ 2

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора на 2022 год

В соответствии с частью 2 статьи 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и общими требованиями к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1 680, а также в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору), устранению причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований, п р е д л а г а ю:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности на 2022 год.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель начальника Главного управления -
начальник управления надзорной деятельности и
профилактической работы
Главного управления МЧС России по Тульской области
полковник внутренней службы

В.М. Лаврущев

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением УНД и ПР
ГУ МЧС России по Тульской области
от 13.12.2021 № 2

**ПРОГРАММА
ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ
В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА
НА 2022 ГОД**

ОГЛАВЛЕНИЕ

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	3
1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора.....	3
1.1. Органы государственного пожарного надзора	3
1.2. Подконтрольные субъекты.....	4
1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора.....	6
1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору.....	6
1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора.....	7
1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора.....	9
2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора.....	12
3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.....	14
II. Цели и задачи реализации программы профилактики.....	19
III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.....	20
1. Информирование.....	20
2. Объявление предостережения.....	21
3. Консультирование.....	22
4. Профилактический визит.....	23
5. Обобщение правоприменительной практики	23
IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.....	23

Приложение. План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2022 год

I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора.

1.1. Органы государственного пожарного надзора

Органами государственного пожарного надзора (далее – органы ГПН) в соответствии с пунктом 4 Положения о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2012 г. № 290 (далее – постановление Правительства Российской Федерации № 290), являются:

а) структурные подразделения центрального аппарата Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – МЧС России), в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора – Департамент надзорной деятельности и профилактической работы (далее – ДНПР), Главное управление пожарной охраны (далее – ГУПО);

б) главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации в лице структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, и их территориальных отделов (отделений, инспекций);

в) структурные подразделения главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, осуществляющие деятельность в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи – органы, специально уполномоченные решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в границах административно-территориальных единиц (округов, районов) в гг. Москве, Санкт-Петербурге и Сочи, в лице их структурных подразделений, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора;

г) объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы в лице их руководителей и структурных подразделений, в сферу деятельности которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Органы ГПН осуществляют профилактику пожаров в форме профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности в порядке, установленном

Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

Федеральный государственный пожарный надзор осуществляется органами ГПН с применением риск-ориентированного подхода.

1.2. Подконтрольные субъекты

Контролируемыми лицами являются организации и граждане, деятельность, действия или результаты деятельности которых либо находящиеся во владении и (или) в пользовании объекты надзора которых, подлежат федеральному государственному пожарному надзору, а также изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы, подлежащие федеральному государственному пожарному надзору.

В соответствии с главой 5 Федерального закона № 248-ФЗ в основу организации регулирования периодичности контрольно-надзорных и профилактических мероприятий положены принципы соразмерности вмешательства в деятельность контролируемых лиц, управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

В рамках действующего законодательства постановлением Правительства Российской Федерации № 290, установлены порядок и критерии отнесения объектов защиты к определенной категории риска, от которых зависит частота контрольных (надзорных) мероприятий.

Присвоение соответствующей категории риска осуществляется индивидуально в отношении каждого поднадзорного объекта. Соответствующее полномочие реализуется на основании показателя тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности, с учетом индекса индивидуализации, отражающего характеристики противопожарного состояния конкретного объекта и характеризующего добросовестность подконтрольного лица.

Индекс индивидуализации, формируемый как совокупность значений установленных индикаторов риска причинения вреда (ущерба) и критериев добросовестности, обеспечивает объективную оценку и присвоение категории риска, которой отвечает соответствующий поднадзорный объект.

Наличие таких индикаторов и критериев, а также значения их показателей позволяют индивидуально определять периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, сосредоточить усилия органов ГПН в отношении объектов повышенной пожарной опасности и соответственно, снизить необоснованную административную нагрузку в отношении добросовестных правообладателей объектов надзора.

В соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» и постановлением Правительства Российской

Федерации № 290, предметом федерального государственного пожарного надзора является:

а) соблюдение контролируруемыми лицами требований пожарной безопасности в зданиях, помещениях, сооружениях, на линейных объектах, территориях, земельных участках, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются требования пожарной безопасности, а также оценка их соответствия требованиям пожарной безопасности;

б) соблюдение контролируруемыми лицами требований в отношении видов продукции, установленных техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пиротехнических изделий», техническим регламентом Евразийского экономического союза «О требованиях к средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения» и Федеральным законом «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

В целях анализа и принятия управленческих решений по совершенствованию федерального государственного пожарного надзора с начала 2017 года статистическая отчетность о работе органов ГПН ведется в порядке, установленном приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».

Отчетность о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора установлена формой 1-ГПН, являющейся приложением № 1 указанного приказа.

Согласно данной отчетности на учете органов ГПН по итогам 2020 года находилось 201 607 объектов надзора, в том числе отнесенных к категориям:

чрезвычайно высокого риска – 572 объекта надзора;

высокого риска – 106 объектов надзора;

значительного риска – 521;

среднего риска – 2 526;

умеренного риска – 2 538;

низкого риска – 197 870.

При этом преобладающая часть объектов надзора, попавших в рамках действовавшего в период 2020 года регулирования в низкую категорию риска, являются многоквартирными жилыми домами, в отношении которых федеральный государственный пожарный надзор юридически и фактически не осуществляется.

В абсолютном значении, в органах ГПН на отчетный период имелась информация о более 150 тыс. многоквартирных жилых домах, что составляет свыше 75 % общего количества объектов низкой категории риска.

В таблице 1 представлены оценочные сведения о количестве объектов надзора, распределенных на близкие однородные группы по видам осуществляемой экономической деятельности и классам функциональной

пожарной опасности, полученные в рамках соответствующего запроса от территориальных подразделений МЧС России по Тульской области

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Кол-во объектов защиты, (ед.)
1	Объекты образования и объекты, на которых осуществляется деятельность детских лагерей	1439
2	Объекты здравоохранения	578
3	Объекты социальной защиты	77
4	Объекты религиозного назначения	165
5	Объекты культурно-досугового назначения	622
6	Объекты временного размещения людей, туризма и отдыха	185
7	Объекты торговли	1 889
8	Объекты общественного питания	198
9	Объекты бытового обслуживания и предоставления услуг населению	434
10	Объекты транспортной инфраструктуры	241
11	Объекты административного назначения	1 158
12	Объекты жилого назначения (многоквартирные жилые дома)	10 074
13	Объекты производственного назначения	1 226
14	Объекты складского назначения	220
15	Объекты сельскохозяйственного назначения	180
16	Наружные установки	202

1.3. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора

На официальном интернет-портале МЧС России Главного управления по Тульской области (71mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещен перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного пожарного надзора, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов, в разделе Документы. Ознакомиться с указанным перечнем можно по ссылке:

<https://www.mchs.gov.ru/dokumenty/perechen-obyazatelnyh-trebovaniy>

Перечень нормативных правовых актов поддерживается в актуальном состоянии в формате, обеспечивающем поиск по указанному перечню и его копирование, вместе с текстами (ссылками на тексты) нормативных правовых актов.

Обращения граждан, организаций по вопросам полноты и актуальности перечней нормативных правовых актов в адрес МЧС России не поступало.

1.4. Данные о проведенных мероприятиях по надзору

Данные за 2020 год, 6 месяцев 2020 года и 6 месяцев 2021 года о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора

на территории Российской Федерации, а также об административно-правовой деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора подготовлены на основании форм 1-ГПН и 3-ГПН, установленных приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».

1.4.1. Данные о результатах осуществления федерального государственного пожарного надзора за выполнением установленных требований пожарной безопасности

Сведения о проведенных плановых и внеплановых выездных проверках, выявленных и устраненных в ходе них нарушениях требований пожарной безопасности на территории Тульской области за 2020 год, 6 месяцев 2020 года и 6 месяцев 2021 года приведены в таблице 2.

Количество проведенных плановых и внеплановых выездных проверок, выявленных и устраненных нарушений требований пожарной безопасности

Таблица 2

Наименование показателя	2020 г.	2020 г. (6 мес.)	2021 г. (6 мес.)
Количество объектов защиты (надзора), ед.*	204 133	204 133	203 695
Запланировано проведение плановых проверок, ед.	218	218	394
Проведено плановых проверок, ед.	218	201	394
Проведено внеплановых выездных проверок*	289	259	933
Выполнение плана проверок объектов защиты (надзора), %	100%	92,2%	100%
Выявлено нарушений ТПБ по результатам проведения плановых проверок, ед.	1 260	1 245	2 297
Выявлено нарушений ТПБ по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед. *	1 078	1 029	3 158
Устранено нарушений ТПБ, выявленных при проведении плановых и внеплановых проверок, ед.*	2 318	2 168	5 362
Выдано предписаний (бланков) об устранении нарушений ТПБ по результатам проведения плановых проверок	161	158	284
Вручено предписаний (бланков) по результатам проведения внеплановых выездных проверок, ед. *	153	141	580
Процент выполнения предписаний органов ГПН согласно установленным срокам по результатам проверок, %	99,3	99,3	99,4
Направлено информации о неудовлетворительном ПП состоянии, ед. *	0	0	0

Примечание: * Статистические данные приведены без учета объектов категории низкого риска.

Распределение количества объектов защиты (надзора) по категориям рисков в Тульской области приведено на рисунке 1.



Рисунок 1

Распределение нарушений требований пожарной безопасности по категориям рисков на территории Тульской области приведено на рисунке 2.

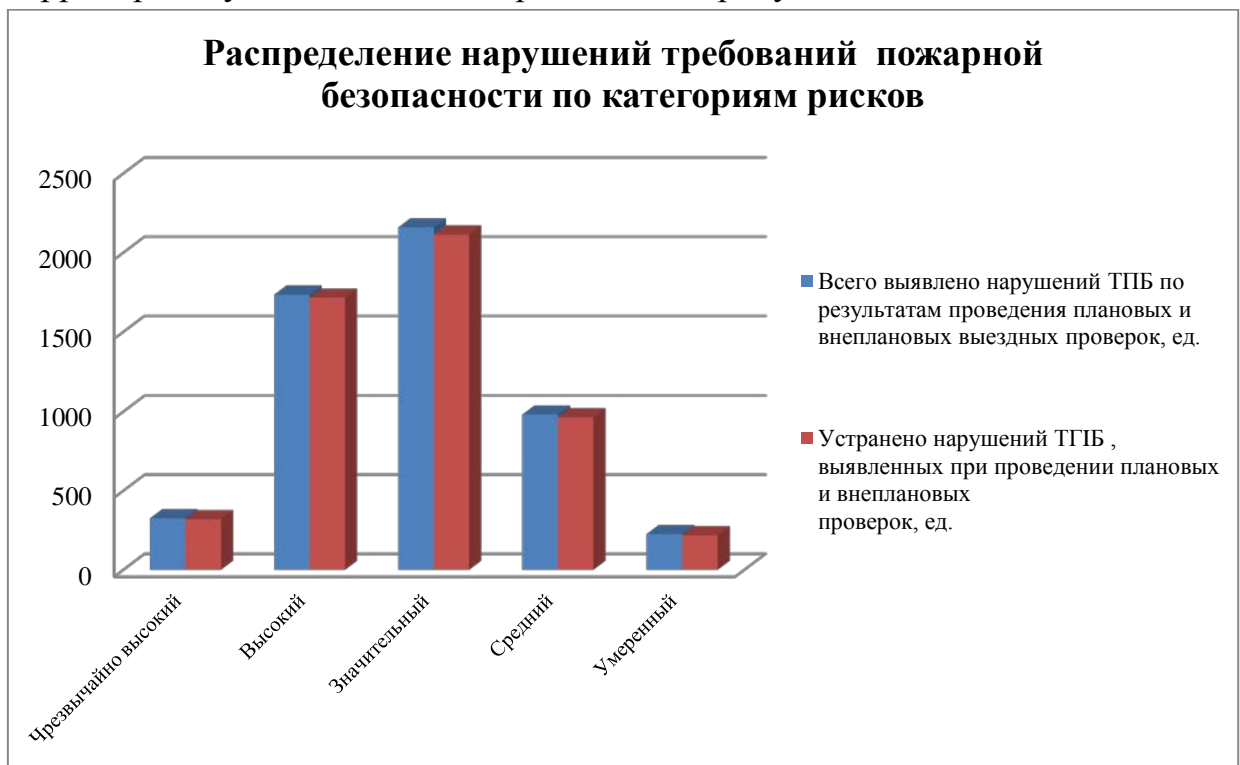


Рисунок 2

Распределение количества проверок противопожарного состояния объектов защиты (надзора) по категориям рисков на территории Тульской области приведено на рисунке 3.



Рисунок 3

1.4.2. Данные об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора

Одной из основных задач законодательства об административных правонарушениях является предупреждение административных правонарушений. Сведения об административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора на территории Тульской области.

Административно-правовая деятельность органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы

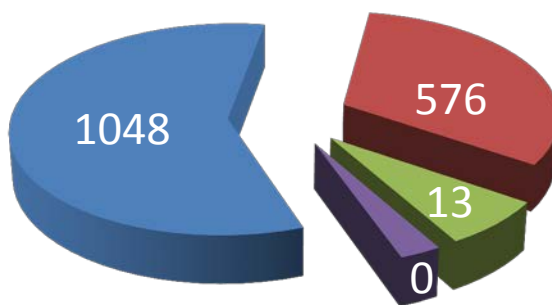
Таблица 3

Наименование показателя	2020 г.	2020 г. (6 мес.)	2021 г. (6 мес.)
Составлено протоколов об административном правонарушении, ед.	2 232	1 424	1 526
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	1 334	919	1 048
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	7 804,5	5 148	8 572
Назначено государственными инспекторами по пожарному надзору административных наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об административном правонарушении (по	1 369	630	576

статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44- 14.46, 20.4), ед.			
Прекращено государственными инспекторами по пожарному надзору дел об административных правонарушениях, ед.	25	13	8
Направлено представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации	1 149	776	1 314
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (кол-во), ед.	0	0	0
Отменено постановлений о назначении административных наказаний (на сумму), тыс. руб.	0	0	0
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (кол-во), ед.	1 252	618	965
Исполнено постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа (на сумму), тыс. руб.	7 164,9	3 422,5	6 111,5

Долевое распределение количества принятых решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях в Тульской области приведено на рисунке 4.

Долевое распределение количества принятых решений по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях



- Назначено государственными инспекторами по пож. надзору административных наказаний в виде штрафа
- Назначено государственными инспекторами по пож. надзору адм. наказаний в виде предупреждений по результатам рассмотрения протоколов об адм. правонарушении (по статьям 6.24, 6.25, 8.32, 11.16, частями 1 и 2 статьи 14.43, статьям 14.44 - 14.46, 20.4)
- Прекращено государственными инспекторами по пож. надзору дел об административных правонарушениях
- Отменено постановлений о назначении административных наказаний

Рисунок 4

Распределение количества постановлений о наложении административных взысканий в отношении разных групп населения в Тульской области приведено на рисунке 5.

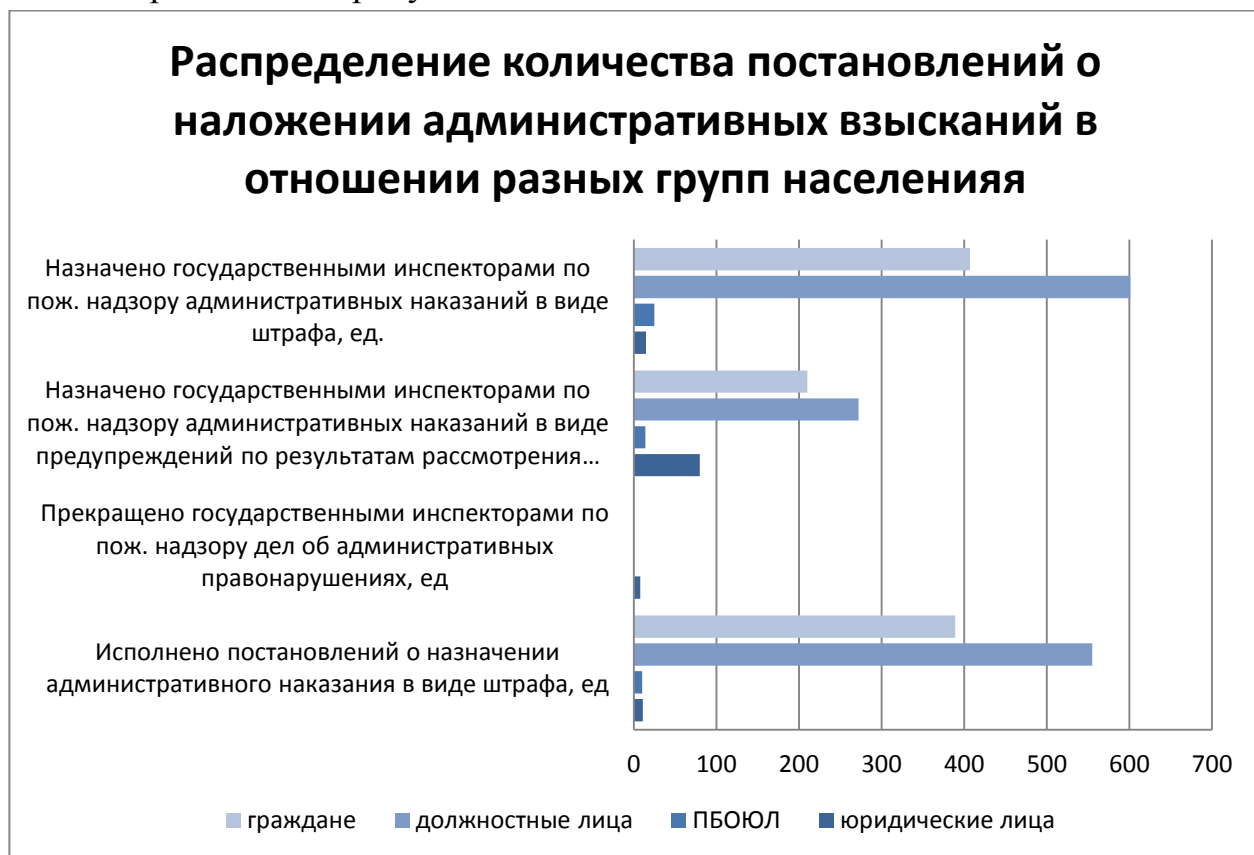


Рисунок 5

Расчетные значения показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы на территории Тульской области приведены в таблице 4.

Расчетные значения показателей административно-правовой деятельности органов государственного пожарного надзора.

Таблица 4

Наименование показателя	2020 г.	2020 г. (6 мес.)	2021 г. (6 мес.)
Средние значения показателей в расчете на одного государственного инспектора по пожарному надзору			
Количество протоколов об административном правонарушении, ед.	2 232	1 421	1 526
Количество административных наказаний в виде штрафа, ед.	1 334	919	1 048
Количество административных наказаний в виде предупреждения, ед.	1 363	630	576
Количество представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации, ед.	1 149	776	1 314

Количество исполненных постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, ед.	1 252	618	965
Средние значения показателей в расчете на одну проверку объекта защиты (надзора)			
Количество протоколов об административном правонарушении, ед.	20,8	13,3	14,3
Количество административных наказаний в виде штрафа, ед.	12,5	8,6	9,8
Количество административных наказаний в виде предупреждения, ед.	12,8	5,9	5,4
Количество представлений в соответствии со ст. 29.13 КоАП Российской Федерации, ед.	10,7	7,3	12,3
Количество исполненных постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафа, ед.	11,7	5,8	9

Распределение количества административных наказаний в отношении лиц, допустивших нарушения требований пожарной безопасности на объектах защиты, отнесенных к категориям рисков, в Тульской области приведено на рисунке 6.

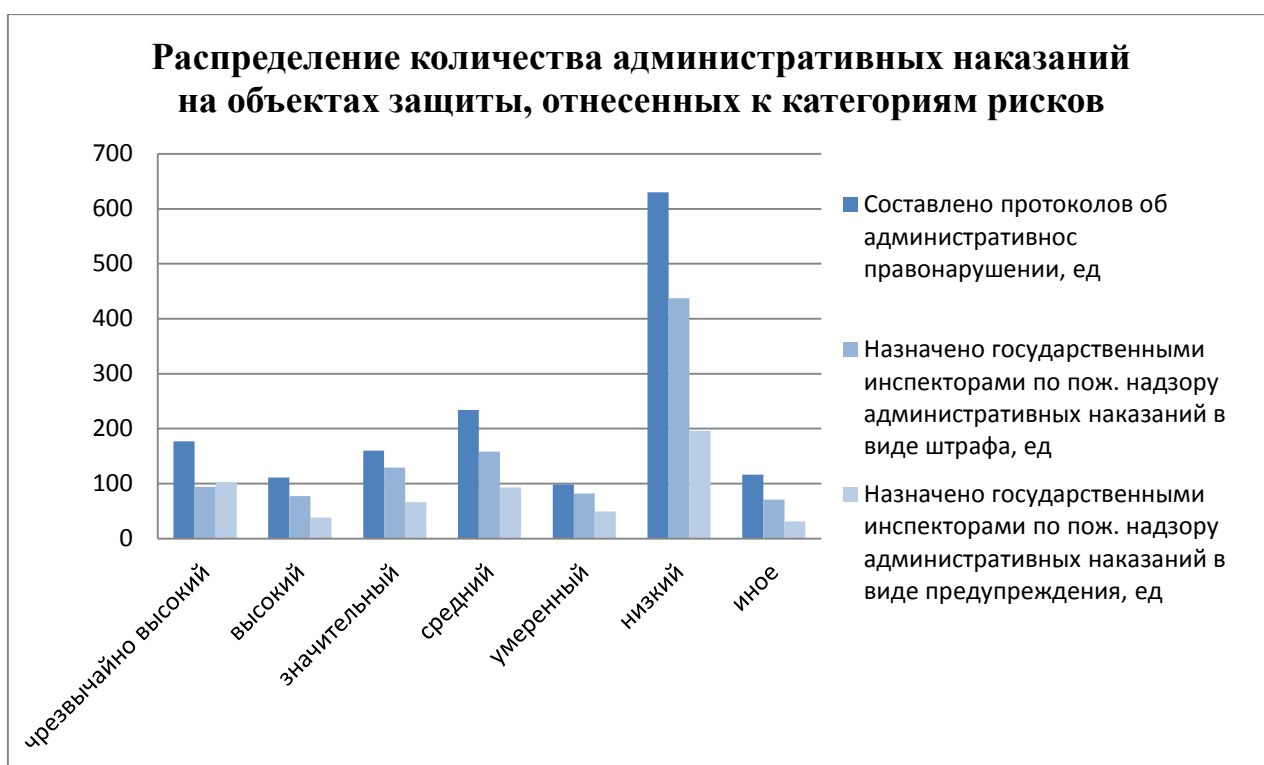


Рисунок 6

2. Описание текущего развития профилактической деятельности органов государственного пожарного надзора.

В соответствии с пунктом 10 постановления Правительства Российской Федерации № 290 полномочия федерального государственного пожарного

надзора в МЧС России, осуществляют следующие государственные инспекторы по пожарному надзору:

а) главный государственный инспектор Тульской области по пожарному надзору и его заместители – соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений;

б) сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурного подразделения главного управления МЧС России по Тульской области, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

В рамках профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора должностные лица органов ГПН в соответствии с пунктами 12 – 22 постановления Правительства Российской Федерации № 290 имеют право:

а) главный государственный инспектор Тульской области по пожарному надзору и его заместители – соответственно начальники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурных подразделений;

б) сотрудники территориальных отделов (отделений, инспекций) структурного подразделения главного управления МЧС России по Тульской области, в сферу ведения которых входят вопросы организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора.

Государственные инспекторы по пожарному надзору пользуются правами, указанными в предыдущем абзаце, а также обеспечивают подготовку доклада о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.

Главный государственный инспектор Тульской области по пожарному надзору наряду с правами заместителей главного государственного инспектора Тульской области по пожарному надзору также имеет право:

а) утверждать доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора;

б) утверждать программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Данные о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований за 6 месяцев 2021 года подготовлены на основании формы 6-ГПН, установленной приказом МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России» и приведены в таблице 5.

Таблица 5

Наименование показателя	2020	2021	Прирост, %
Размещено на официальном Интернет-портале перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, по видам государственного контроля, ед.			

Наименование показателя		2020	2021	Прирост, %
Проведено консультаций по разъяснению обязательных требований, раз		465	994	+113,7
Рассмотрено жалоб, полученных по	на нарушителей обязательных требований, ед.	163	367	+125,1
«горячей линии»	на действия (бездействие) органа ГПН, ед.	0	0	0
Опубликовано обзоров типовых нарушений обязательных требований с описанием способов их недопущения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», ед.		9	6	-33,3
Подготовлено и опубликовано руководств по соблюдению обязательных требований, ед.		9	6	-33,3
Подготовлено комментариев об изменениях в законодательстве, ед.		9	6	-33,3
Проведено публичных мероприятий (семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп) по разъяснению обязательных требований), ед.		51	37	-33,3
Выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, всего, ед.		322	226	29,8

3. Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики.

На территории Тульской области с начала 2021 года зарегистрировано 5606 пожаров с материальным ущербом 21,389 млн. руб. На пожарах погибли 63 человека, травмированы 60 человек.

В городах и поселках произошло 2252 пожара (40,2% от общего числа), с материальным ущербом 8,639 млн. руб. (40,4% от общей суммы ущерба). На пожарах погибли 40 человек (63,5% от всех погибших на пожарах), 41 человек (68,39%) получили травмы.

В сельской местности зарегистрировано 3354 пожара (59,8%) с материальным ущербом 12,749 млн. руб. (59,6%), на пожарах погибли 23 человека (36,5%), травмированы 19 человек (31,7%).

При сравнении обстановки с пожарами и их последствиями в сельской местности с обстановкой в городах следует учесть, что численность сельского населения составляет всего 20% численности населения Тульской области.

В целом по области относительные показатели обстановки с пожарами выглядят следующим образом:

- количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 379,09;
- средний ущерб от одного пожара составил – 3 815 руб.;
- ущерб в расчете на одного жителя – 14,5 руб.;
- количество погибших людей на 100 тыс. населения – 4,26;
- количество травмированных людей на 100 тыс. населения – 4,06.

За 10 месяцев 2021 г. пожарами уничтожено 335 строений общей площадью 552622 кв. м, 59 единиц автотехники.

Таблица 6

Наименование показателей	2021
Уничтожено строений (ед.)	335
Повреждено строений (ед.)	476
Уничтожено площади (кв.м.)	552622
Повреждено площади (кв.м.)	213914
Уничтожено техники (ед.)	59
Уничтожено КРС	3
Уничт. зерновых и технич-их культур (тонн)	300
Уничт. кормов (тонн)	260

Объекты возникновения пожаров

Так, за 10 месяцев 2021 года основное количество пожаров произошло в жилом секторе – 931 или 16,6%. **Всего в жилых домах – 448 пожаров** (8,0%) из них: в многоквартирных жилых домах – 97 пожаров (1,7%), в частных жилых домах – 353 пожара (6,3%); **дачах, садовых домах – 60 пожаров** (1,1%), **на прочих объектах в жилом секторе – 423 пожара** (7,5%). Материальный ущерб от этих пожаров составил 11,042 млн. руб., или 51,6%.

В зданиях и сооружениях производственного назначения зарегистрировано - 19 пожаров. На объекте складского назначения - 6 пожаров. В зданиях торговых предприятий – 21 пожар. В зданиях общественного назначения – 10 пожаров. На сельскохозяйственных объектах – 12 пожаров. На транспортных средствах – 152 пожара. Гаражи в кооперативах – 11 пожаров. Мусор – 2179 пожаров. Трава – 2179 пожаров. На объектах прочих категорий – 86 пожаров.

Распределение пожаров в жилом секторе

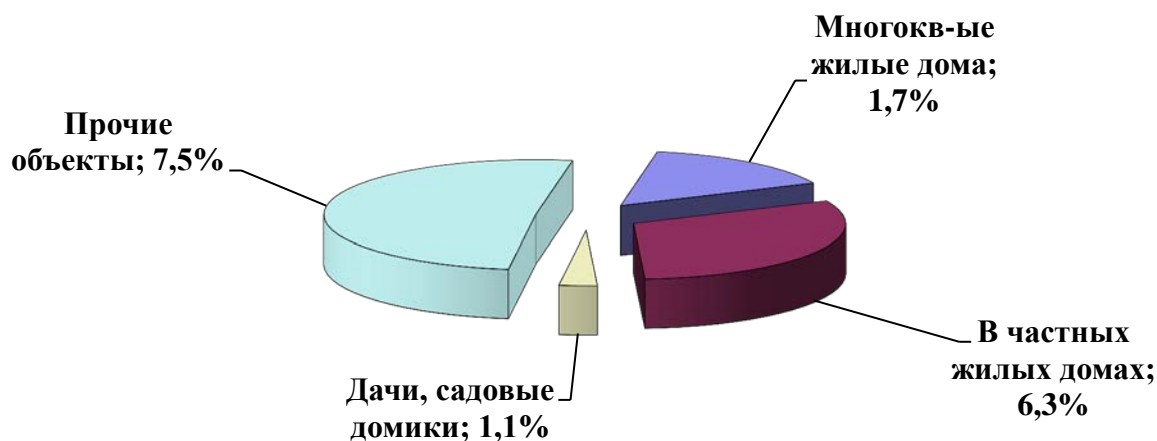


Рисунок 7

Распределение числа пожаров по объектам их возникновения

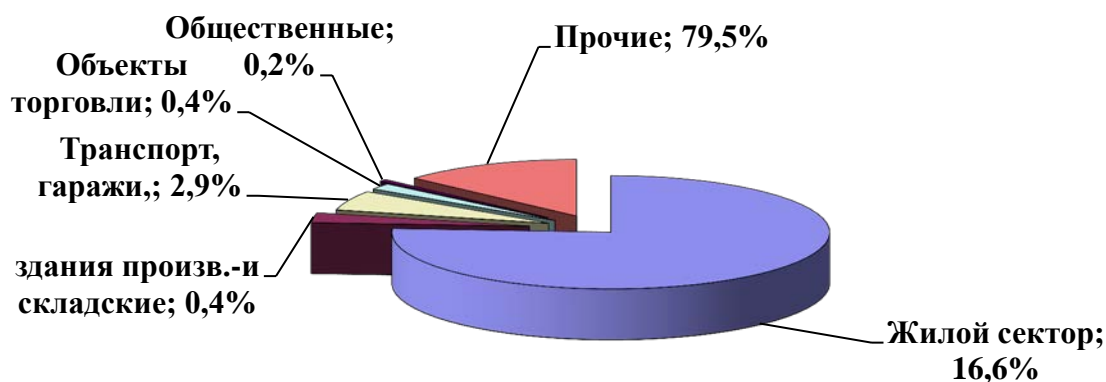


Рисунок 8

Причины возникновения пожаров

Основными причинами возникновения пожаров на территории Тульской области явились:

- неосторожное обращение с огнем – 4 739 пожара, на них погибли 38 человек, травмированы 27 человек;
- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 333 пожара, погибли 17 человек, травмированы 21 человек;

- нарушение правил устройства и эксплуатации печей, теплогенерирующих и бытовых газовых устройств – 127 пожаров, погибли 6 человек, травмированы 10 человек;
- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 101 пожар, травмированы 2 человека;
- неисправность производственного оборудования – 15 пожаров;
- поджог – 115 пожаров;
- прочие, неустановленные причины – 176 пожаров, погибли 2 человека.

Распределение числа пожаров по причинам их возникновения

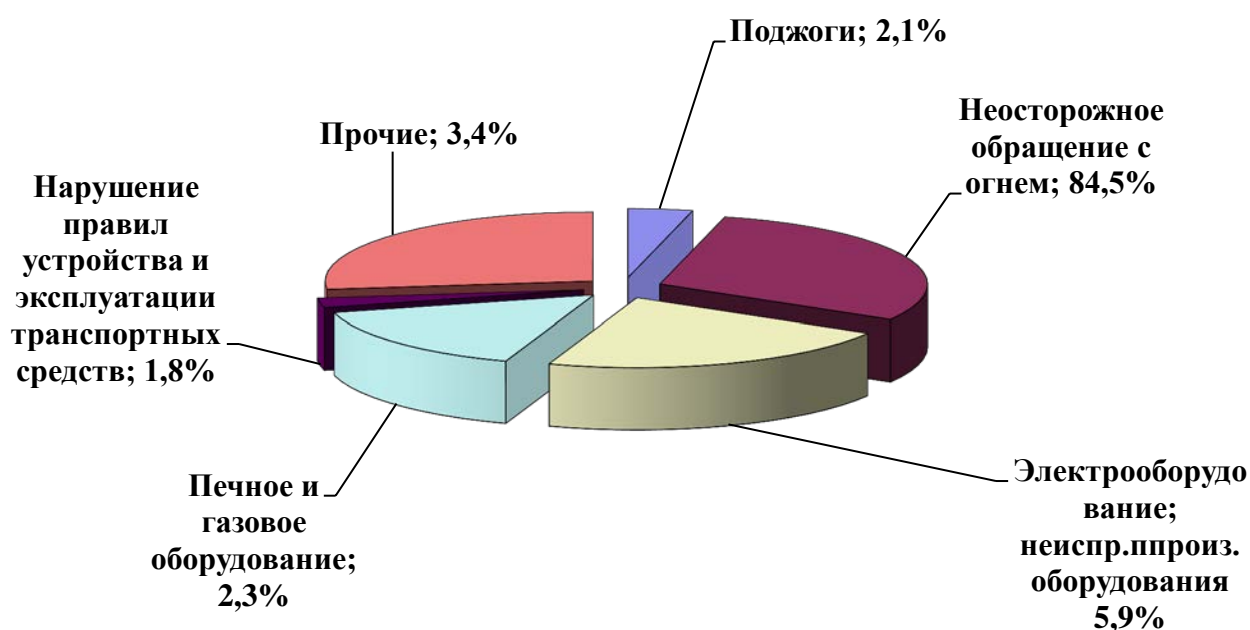


Рисунок 9

Виновные в возникновении пожаров лица

За 10 месяцев 2021 года установлено 279 лиц, виновных в возникновении пожаров, что составляет 6,3%. По вине лиц, находившихся в нетрезвом состоянии, произошло 31 пожар, при которых погибли 9 человек, травмированы – 3 человека. Доля числа безработных среди виновников пожаров составляет 0,7% от общего количества, доля пенсионеров – 1,7%.

Таблица 7

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ВИНОВНЫХ ЛИЦ	2021
Рабочие	106
Служащие	6

Пенсионеры	75
Руководитель объекта	14
Домохозяйки	5
Предприниматели, работники торговли	0
Дети дошкольного и школьного возраста	7
Студенты	2
Безработные	31
Инвалиды, душевнобольные	2
Прочее лицо	31

Погибшие на пожарах

Доля числа безработных среди погибших людей составляет 11 человек 17,5% от общего количества, доля пенсионеров и инвалидов – 26 человек или 41,3%.

Таблица 8

СОЦИАЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ПОГИБШИХ	2021
Рабочие	11
Безработные	11
Домохозяйки	1
Инвалиды	3
Пенсионеры	23
Дети дошкольники	2
Дети школьного возраста	1
Служащие, ИТР, ИП, руководители	1
БОМЖ	1
Прочее	9

Основную долю погибших (44 человека или 69,8%) составляет мужское население области, женщины – 28,6% (18 человек).

Таблица 9

Погибшие на пожарах	2021
Мужчины	44
Женщины	18
В том числе дети	3
Пол не установлен	1

Основным условием, способствовавшим гибели людей на пожарах, стало алкогольное опьянение (18 человек или 28,6%).

Таблица 10

УСЛОВИЯ, СПОСОБСТВОВАВШИЕ ГИБЕЛИ	2021
Состояние алкогольного опьянения	18
Болезнь, инвалидность, преклонный возраст	7
Состояние сна	11
Прочие	27

Основными причинами возникновения пожаров, на которых погибли люди, остаются: неосторожное обращение с огнем – 38 погибших (60,3% от общего количества погибших), нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 17 погибших (27,0%).

Таблица 11

ПРИЧИНЫ ПОЖАРОВ С ГИБЕЛЬЮ И ТРАВМАТИЗМОМ ЛЮДЕЙ	Кол- во погибших	Кол – во травмированных	Кол – во погибших детей	Кол – во травмированных детей
Поджог	0	0	0	0
Неисправность производственного оборудования	0	0	0	0
НПУиЭ электрооборудования	17	21	3	1
НПУиЭ печей, теплогенерирующих агрегатов и установок, газового оборудования, бытовых газовых, керосин, бензин, и др. устройств	6	10	0	0
Неосторожное обращение с огнем	38	27	0	2
-курение	21	6	0	0
-неосторожное обращение детей	0	2	0	1
НПУиЭ транспортных средств	0	2	0	0
Неустановленные	1	0	0	0
Прочие	1	0	0	0
Итого	63	60	3	3

II. Цели и задачи Программы, направленные на минимизацию рисков вреда охраняемым законом ценностям

Целями профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности являются:

стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами профилактики нарушений обязательных требований в области пожарной безопасности являются:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к добросовестному поведению в сфере обеспечения пожарной безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

формирование одинакового понимания установленных обязательных требований у должностных лиц органов ГПН и подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

План мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами государственного пожарного надзора на 2022 год (далее – План) приведен в приложении к настоящей Программе.

На основании Плана осуществляется подготовка планов мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности органами ГПН главного управления МЧС России по Тульской области (далее – план главного управления МЧС России по Тульской области) на 2022 год.

Органами ГПН проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

информирование;

объявление предостережения;

консультирование;

профилактический визит;

обобщение правоприменительной практики.

Профилактические мероприятия осуществляются в порядке, установленном Федеральным законом № 248-ФЗ, а также постановления Правительства Российской Федерации № 290.

1. Информирование

Органы ГПН осуществляют информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном интернет-портале МЧС России Главного управления по Тульской области (71mchs.gov.ru) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации в иных формах.

Органы ГПН размещают и поддерживают в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети "Интернет":

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного пожарного надзора;

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного пожарного надзора, о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень критериев и индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов надзора к категориям риска;

7) перечень объектов надзора с указанием категории риска;

8) настоящую Программу;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться органом ГПН у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о порядке досудебного обжалования решений органов ГПН, действий (бездействия) его должностных лиц;

12) доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики органов ГПН;

13) доклад о федеральном государственном пожарном надзоре.

2. Объявление предостережения

При наличии у органа ГПН сведений о готовящихся или возможных нарушениях обязательных требований в области пожарной безопасности, а также о непосредственных нарушениях обязательных требований, если указанные сведения не соответствуют утвержденным индикаторам риска нарушения обязательных требований, орган ГПН объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в контрольный (надзорный) орган возражение в отношении указанного предостережения.

Возражение на предостережение подается и рассматривается в порядке и сроки, которые установлены пунктом 57 постановления Правительства Российской Федерации № 290, для жалоб на решения органов государственного пожарного надзора, действий (бездействия) их должностных лиц.

Органы ГПН осуществляют учет объявленных ими предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований и используют соответствующие данные для проведения иных профилактических и надзорных мероприятий.

3. Консультирование

Консультирование осуществляется должностным лицом органа ГПН по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Органы ГПН осуществляют учет консультирований.

Консультирование контролируемых лиц и их представителей осуществляется в ходе профилактических визитов, а также контрольных (надзорных) мероприятий, за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, при проведении которых не требуется взаимодействие с контролируемыми лицами.

Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей проводится в части разъяснения вопросов, связанных с организацией и осуществлением федерального государственного пожарного надзора и обеспечения пожарной безопасности, а также разъяснения прав и обязанностей контролируемых лиц.

Консультирование проводится в устной форме, за исключением случаев, когда контролируемое лицо письменно заявляет о направлении ему письменного ответа.

При поступлении 10 однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование может осуществляться посредством размещения на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом органа ГПН.

4. Профилактический визит

Профилактический визит проводится должностными лицами органов ГПН в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица.

Срок проведения профилактического визита не может превышать один рабочий день.

Профилактический визит и консультирование могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

Проведение обязательных профилактических визитов предусматривается в отношении объектов надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, а также в отношении объектов, на которых осуществляется деятельность в сфере дошкольного и общего образования, детских лагерей, предоставление социальных услуг с обеспечением проживания, оказание стационарной и санаторно-курортной медицинской помощи вне зависимости от присвоенной категории риска не позднее чем в течение одного года с даты получения информации о начале осуществления их деятельности либо вводе объекта в эксплуатацию.

5. Обобщение правоприменительной практики

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению органами ГПН и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о пожарной безопасности;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности.

Доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного пожарного надзора готовится и направляется в Департамент надзорной деятельности и профилактической работы один раз в год, до 30 апреля года, следующего за отчетным годом.

IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Оценка мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области пожарной безопасности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора органами ГПН на 2022 год будет проводиться в соответствии с положениями проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в

Положение о федеральном государственном пожарном надзоре» (далее – проект постановления) в порядке реализации части 3 статьи 30 Федерального закона № 248-ФЗ, пункта 271 План-графика подготовки актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», с учетом Федерального закона от 11 июня 2021 г. № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Проектом постановления устанавливаются ключевые показатели деятельности при осуществлении федерального государственного пожарного надзора, которые неразрывно связаны с ранее утвержденным порядком и критериями отнесения объектов защиты к определенной категории риска, уже установленными соответствующим приложением к Положению о федеральном государственном пожарном надзоре.

В качестве ключевых показателей деятельности определены показатели тяжести потенциальных негативных последствий пожаров для соответствующих групп объектов защиты, однородных по видам экономической деятельности и классам функциональной пожарной опасности. Соответствующие целевые значения данных показателей определяются исходя из принципа ежегодного снижения на 3 процента от значений показателей тяжести потенциальных негативных последствий пожаров.

Вносимые дополнения обеспечивают осуществление оценки деятельности органов ГПН на основе системы управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выстроенной в рамках внедренного риск-ориентированного подхода.

Приложение
к Программе профилактики нарушений обязательных
требований в области пожарной безопасности при
осуществлении федерального государственного
пожарного надзора на 2022год

**ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ
ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА НА 2022 ГОД**

№ п/п	Мероприятия по профилактики правонарушений	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.	РАЗМЕЩЕНИЕ ПЕРЕЧНЕЙ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ				
1.1	Подготовка перечней правовых актов, содержащих обязательные требования.	февраль 2022 года	-	ДНПР	В порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680.
1.2	Актуализация перечней нормативных правовых актов.	в течение 15 дней после официального опубликования	-	ДНПР	Осуществляется в связи со вступлением в силу, признанием утратившими силу или изменением нормативных правовых актов, иных документов.
1.3	Размещение перечней нормативных правовых актов, форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), официальных разъяснений, писем.	в течение 10 дней после утверждения, принятия решения	официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Тульской области	ДНПР	-

2.	ИНФОРМИРОВАНИЕ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ И ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ ПО ВОПРОСАМ СОБЛЮДЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ				
2.1	Подготовка руководств по соблюдению обязательных требований.	до 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год; при возникновении необходимости - в течение месяца после принятия решения	-	ДНПР, ФГБУ ВНИИПО ГУ МЧС России по Тульской области (далее - ВНИИПО)	В порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 №1680, а также приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630 «Об утверждении Порядка обобщения и анализа правоприменительной практики принятия решения органами надзорной деятельности МЧС России» (далее - приказ МЧС России от 25.11.2016 № 630). Разрабатываются непосредственно или с участием образовательных, научных, и экспертных организаций.
2.2	Проведение публичных мероприятий, семинаров, тематических конференций по обсуждению актуальных вопросов соблюдения обязательных требований.	2 раза в год в рамках работы Комиссии по ликвидации излишних административных ограничений, затрагивающих интересы малого и среднего предпринимательства МЧС России не реже 1 раза в полугодие. Конкретные мероприятия	в соответствии с планом проведения в соответствии с планом проведения	ДНПР ГУ МЧС России по Тульской области	В порядке реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254 «Об организации публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органов надзорной деятельности МЧС России», с изменениями, изложенными в приказе МЧС России от 12.08.2019 № 418 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 14.06.2017 № 254» (далее -

		указываются в планах ГУ МЧС России по Тульской области			приказ МЧС России от 14.06.2017 № 254).
2.3	Проведение разъяснительной и консультационной работы по вопросам соблюдения обязательных требований.	постоянно	средства массовой информации, официальный интернет- портал ГУ МЧС России по Тульской области, иными способами официальные интернет- сайты ГУ МЧС России по Тульской области, печатные средства массовой информации, иными способами	ДНПР, ВНИИПО, ГУ МЧС России по Тульской области	В порядке реализации постановления Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 .№ 1680.
2.4	Размещение руководств по соблюдению обязательных требований: по итогам работы за 2020 год; в рамках проведения публичных мероприятий; в иных	до 30 апреля 2022 года не менее чем за 2 недели до начала публичного обсуждения не позднее 5 дней после	средства массовой информации, официальный интернет- портал ГУ	ДНПР ГУ МЧС России по Тульской области	Размещаются в хронологическом порядке в форматах, обеспечивающих возможность поиска. В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.

	случаях, предусмотренных, постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680	обращения ДНПР	МЧС России по Тульской области, иными способами официальные интернет-сайты ГУ МЧС России по Тульской области, печатные средства массовой информации, иными способами		В порядке реализации приказа МЧС России от 14.06.2017 № 254.
3.	ОБОБЩЕНИЕ ПРАКТИКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО ПОЖАРНОГО НАДЗОРА				
3.1	Сбор данных об организации и проведении надзорных мероприятий, направлении недопустимости нарушения обязательных требований, об обжаловании результатов мероприятий по контролю, в том числе в судебном порядке.	1 раз в квартал	-	-	в рамках реализации приказа МЧС России от 08.02.2017 № 43 «О предоставлении отчетности по осуществлению государственного надзора в сфере деятельности МЧС России».
3.2	Выявление наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований	в течение года	-	ДНПР, ВНИИПО, ГУ МЧС России по Тульской области	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.

3.3	Выявление данных, свидетельствующих о различных подходах к применению и иных проблемных вопросов применения обязательных требований.	в течение года	-	ДНПР, ВНИИПО, ГУ МЧС России по Тульской области	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
3.4	Выявление проблемных вопросов организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора	в течение года	-	ДНПР, ВНИИПО, ГУ МЧС России по Тульской области	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
3.5	Проведение анализа проблемных вопросов, запрос позиции заинтересованных органов государственной власти, органов прокуратуры, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, при необходимости иных органов.	в течение года	-	ДНПР, ВНИИПО	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630..
3.6	Подготовка обзора практики осуществления федерального государственного пожарного надзора.	до 30 апреля 2021года по итогам работы за 2021 год	-	ДНПР, ВНИИПО	В порядке реализации приказа МЧС России от 25.11.2016 № 630.
3.7	Размещение обзора практики осуществления федерального государственного пожарного надзора.	в течение 5-х дней после утверждения	Официальный интернет-портал ГУ МЧС России по Тульской области	ДНПР	-
4.	ВЫДАЧА ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЙ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ В ОБЛАСТИ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ				
4.1	Выдача предупреждений недопустимости нарушения	-	-	ГУ МЧС России по Тульской	Осуществляется в порядке, установленном постановлением

	<p>обязательных требований должностными лицами органов надзорной деятельности МЧС России при осуществлении федерального государственного пожарного надзора.</p>			<p>области</p>	<p>Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения».</p>
--	---	--	--	----------------	---