



## МЧС РОССИИ

### ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

## РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.04.2024

г. Тула

№ 1

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» р е ш и л:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель начальника Главного управления –  
начальник управления надзорной деятельности и  
профилактической работы Главного управления  
МЧС России по Тульской области  
полковник внутренней службы

В.М. Лавруцев

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Главного управления  
МЧС России по Тульской области  
от 24.04.2024 № 1

**Доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений за 2023 год**

## Введение

Доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – Доклад) готовится ежегодно до 30 апреля в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – № 248-ФЗ), Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128.

Доклад готовится по итогам обобщения правоприменительной практики по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензионный контроль).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### **Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля**

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», приказом МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений (далее – лицензируемый вид деятельности) осуществляет МЧС России и его территориальные органы.

Реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом

обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных изменений формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности (в том числе, деятельность лицензирующих органов) в современных условиях.

В 2023 году лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности регламентировалось положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, содержащих, в том числе, обязательные требования, соблюдение которых проверяется в ходе федерального государственного лицензионного контроля (надзора) (далее – лицензионный контроль).

В 2023 году изменения внесены в положения следующих законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вступит в силу с 01.09.2024):

скорректировано лицензионное требование для ведения деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Если лицензиатом (соискателем лицензии) является индивидуальный предприниматель, то он вправе быть работником, ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности;

изменится порядок подписания заявлений о предоставлении лицензий (о внесении изменений в реестры лицензий).

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект приказа МЧС России «О внесении изменений в приказ МЧС России от 15 декабря 2021 г. № 870», касающийся внесения изменений в формы оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. Данный проект приказа разработан в порядке реализации части 8 статьи 19.1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

С 28.12.2023 года вступили в силу изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2269, в соответствии с которыми периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной

безопасности зданий и сооружений, в том числе срок прохождения которого был перенесен в соответствии с пунктом 3 постановления № 353, считается пройденным в случае:

наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2023 году;

наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2024 году, за исключением лицензиатов, лицензии которым были предоставлены в период с 01.01.2016 по 01.01.2018.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при предоставлении лицензий на деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений размещены на официальном сайте МЧС России.

Анализ последних изменений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, показал, что внесенные в 2023 году изменения содержат нормы, позволяющие обеспечить доступность и качество предоставления государственных услуг по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности.

Анализ нормативного правового регулирования лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России разработаны с учетом современного уровня технологического развития в сфере предоставления государственных услуг, интересов предпринимательского сообщества в целях формирования благоприятной среды для предпринимательской деятельности, повышения качества государственных услуг и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном сайте МЧС России.

Лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с № 248-ФЗ.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять лицензионный контроль в Главном управлении МЧС России по Тульской области, являются:

заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы, его заместители;

сотрудники отдела нормативно-технического;

начальники, заместители начальников, сотрудники территориальных подразделений надзорной деятельности.

Указанные должностные лица при осуществлении лицензионного контроля имеют право:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного (надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами;

знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения лицензионных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов власти, организаций и граждан информацию и документы, необходимые для проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий специалистов, экспертов и экспертные организации;

выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Главным управлением МЧС России по Тульской области осуществляется учет объектов лицензионного контроля путем формирования и ведения реестра лицензий в порядке, определенном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», который отображается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объектами лицензионного контроля являются деятельность, действия (бездействие) и результаты деятельности, в том числе продукция (товары), работы и услуги, граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться лицензионные требования, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, в качестве лицензиатов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Проводимый мониторинг показывает, что лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, позволяет обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ, а также препятствует появлению на рынке противопожарных услуг организаций, некачественно выполняющих работы и использующих в процессе осуществления деятельности продукцию, не соответствующую требованиям законодательства. Кроме того, проводимый мониторинг показывает, что система обязательного лицензирования является действенной функцией государственного регулирования, позволяющей обеспечить соблюдение требований пожарной

безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности и позволяющей ограничить появление на рынке противопожарных услуг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не имеющих для осуществления данной деятельности ни работников с соответствующим образованием и квалификацией, ни необходимого оборудования.

Вводимые изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности направлены на обеспечение более эффективного регулирования качества предоставляемых лицензиатами работ и услуг при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности.

Система обязательного лицензирования продолжает оставаться одним из механизмов административного регулирования, позволяющих обеспечить соблюдение лицензиатами лицензионных требований, а также требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности.

Разрешительный порядок государственного регулирования деятельности в области пожарной безопасности позволяет предотвратить нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, что обеспечивается контролем качества выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых на объектах защиты предусмотрено требованиями технических регламентов.

### **Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности**

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128 обязательными требованиями при осуществлении деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, являются:

а) наличие у соискателя лицензии или лицензиата зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств;

б) наличие у соискателя лицензии или лицензиата оборудования, инструментов, технических средств, в том числе средств измерения, согласно перечню, предусмотренному частью четвертой статьи 24 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», прошедших поверку в соответствии с Федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» и технической документации на них, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, предусматривающем

право владения и пользования, и необходимых для осуществления лицензируемой деятельности;

в) наличие у соискателя лицензии или лицензиата работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, заключившего с соискателем лицензии или лицензиатом трудовой договор, имеющего высшее или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо высшее образование по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль – «Пожарная безопасность»), либо иное высшее образование при условии получения дополнительного профессионального образования по типовой дополнительной профессиональной программе – программе профессиональной переподготовки, утвержденной лицензирующим органом, и имеющего стаж работы не менее 5 лет в организациях, осуществляющих лицензируемый вид деятельности на должностях, связанных с выполнением работ (оказанием услуг), составляющих лицензируемый вид деятельности, и (или) службы в организациях (учреждениях) федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы на должностях, связанных с осуществлением лицензируемого вида деятельности. Работник может быть ответственным за осуществление лицензируемого вида деятельности только у одного юридического лица или индивидуального предпринимателя;

г) наличие в штате у соискателя лицензии или лицензиата работников, выполняющих работы (оказывающих услуги), составляющие лицензируемый вид деятельности (при выполнении 1 или 2 видов работ (услуг) – не менее 2 человек, при выполнении 3 или 4 видов работ (услуг) – не менее 3 человек, при выполнении 5 и более видов работ (услуг) – не менее 5 человек), заключивших с соискателем лицензии или лицензиатом трудовые договоры;

д) выполнение лицензиатом требований к работам (услугам), составляющим лицензируемую деятельность, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также нормативными документами по пожарной безопасности;

е) получение лицами, указанными в подпунктах «в» и «г», не реже 1 раза в 5 лет соответствующего выполняемым работам (оказываемым услугам) в области лицензируемого вида деятельности дополнительного профессионального образования по типовым дополнительным профессиональным программам – программам повышения квалификации.

Данные за 2022 год и 2023 год о результатах осуществления лицензионного контроля на территории Тульской области представлены в таблицах.

Наименование показателя	Монтаж, техническое обслуживание и ремонт средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений	
	2022 год	2023 год
Количество действующих лицензий	357	371



Проведено плановых проверок	4	0
Проведено внеплановых проверок	1	3
Количество объектов, на которых проверено качество выполнения работ и услуг	5	2
Количество объектов, на которых выявлено некачественное выполнения работ и услуг	0	2
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	0	2
Количество лицензиатов нарушивших лицензионные требования	0	2
Количество лицензий, действие которых приостановлено	1	0
Количество аннулированных лицензий по решению суда	1	2
Количество протоколов об административных правонарушениях	0	15
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	0	24
Общая сумма уплаченных штрафов (тыс. руб.)	0	24

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем лицензионных требований. Соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Проводимый в 2023 году лицензионный контроль решает задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволяет проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводится с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2023 году проведено 66 профилактических визитов, в ходе которых осуществлено 66 консультирования, объявлено 13 предостережений, направлено 18 предупреждений.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершение нарушений, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

### **Типичные и массовые нарушения лицензионных требований**

1. Несоблюдение установленных сроков внесения изменений в реестр лицензий в случаях изменения адреса места нахождения юридического лица, а также при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности по адресу места его осуществления, не указанному в лицензии (ст. 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»), является распространённым нарушением законодательства.

Причиной данного нарушения является личная безответственность руководителей юридических лиц в вопросах соблюдения законодательства, а также нежелание вносить соответствующие изменения в реестр лицензий.

2. Непредставление (несвоевременное представление) уведомлений о выполняемых работах, оказываемых услугах, составляющих лицензируемый вид деятельности (ст. 24.3 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п. 51.1, 51.2 Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128), – еще одно распространённое нарушение (направлено 23 предупреждения).

Причиной указанного нарушения является личная безответственность руководителей подконтрольных субъектов в вопросах соблюдения лицензионных требований.

3. Отсутствие у соискателя лицензии (лицензиата) – индивидуального предпринимателя – зданий (сооружений, помещений) по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, принадлежащих ему на праве собственности или на ином законном основании, для размещения работников, оборудования, инструментов и технических средств (п. 4а) Положения о лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1128).

Причиной указанного нарушения является личная безответственность индивидуальных предпринимателей в вопросах соблюдения лицензионных требований, а также нежелание приобретать (арендовать) нежилое помещение для осуществления лицензируемого вида деятельности, что влечет за собой необходимость внесения соответствующих изменений в реестр лицензий.