



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

24.04.2024

г. Тула

№ 2

Об утверждении доклада о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры за 2023 год

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры» р е ш и л:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры за 2023 год.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель начальника Главного управления –
начальник управления надзорной деятельности и
профилактической работы Главного управления
МЧС России по Тульской области
полковник внутренней службы

В.М. Лавруцев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Главного управления
МЧС России по Тульской области
от 24.04.2024 № 2

Доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры за 2023 год

Введение

Доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – Доклад) готовится ежегодно до 30 апреля в соответствии с положениями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – № 248-ФЗ), Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131.

Доклад готовится по итогам обобщения правоприменительной практики по результатам осуществления федерального государственного лицензионного контроля (надзора) за деятельностью по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензионный контроль).

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

Анализ текущего состояния осуществления лицензионного контроля

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности», приказом МЧС России от 24.09.2019 № 505 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности в МЧС России и его территориальных органах» лицензирование деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры (далее – лицензируемый вид деятельности) осуществляет МЧС России и его территориальные органы.

Реализация возложенных на МЧС России полномочий, в части лицензирования деятельности в области пожарной безопасности, в целом обеспечивается действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными актами МЧС России. Внесение в них своевременных

изменений формирует наличие актуальной нормативной правовой базы, регламентирующей организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности (в том числе, деятельность лицензирующих органов) в современных условиях.

В 2023 году лицензирование видов деятельности в области пожарной безопасности регламентировалось положениями нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов по пожарной безопасности, содержащих, в том числе, обязательные требования, соблюдение которых проверяется в ходе федерального государственного лицензионного контроля (надзора) (далее – лицензионный контроль).

В 2023 году изменения внесены в положения следующих законодательных, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования деятельности в области пожарной безопасности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (вступит в силу с 01.09.2024):

для получения лицензии на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры будет допускаться наличие у соискателя лицензии (лицензиата) ответственного работника с высшим образованием по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (профиль - «Пожарная безопасность»);

изменится порядок подписания заявлений о предоставлении лицензий (о внесении изменений в реестры лицензий).

На федеральном портале проектов нормативных правовых актов размещен проект приказа МЧС России «О внесении изменений в приказ МЧС России от 15 декабря 2021 г. № 870», касающийся внесения изменений в формы оценочных листов, содержащих список контрольных вопросов, ответы на которые должны свидетельствовать о соответствии соискателя лицензии, лицензиата лицензионным требованиям при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры. Данный проект приказа разработан в порядке реализации части 8 статьи 19.1 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также постановления Правительства Российской Федерации от 16.11.2023 № 1922 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

С 28.12.2023 года вступили в силу изменения, внесенные в постановление Правительства Российской Федерации от 12.03.2022 № 353 «Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2269, в соответствии с которыми периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям лицензиатов, осуществляющих деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в том числе срок прохождения которого был перенесен в соответствии с пунктом 3 постановления № 353, считается пройденным в случае:

наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2023 году;

наступления срока, до которого должно быть пройдено такое периодическое подтверждение соответствия лицензионным требованиям, в 2024 году, за исключением лицензиатов, лицензии которым были предоставлены в период с 01.01.2016 по 01.01.2018.

Перечень нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется при предоставлении лицензий на деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры размещены на официальном сайте МЧС России.

Анализ последних изменений нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России, регламентирующих организацию и осуществление лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности, показал, что внесенные в 2023 году изменения содержат нормы, позволяющие обеспечить доступность и качество предоставления государственных услуг по лицензированию видов деятельности в области пожарной безопасности.

Анализ нормативного правового регулирования лицензирования видов деятельности в области пожарной безопасности показал, что положения действующих нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных актов МЧС России разработаны с учетом современного уровня технологического развития в сфере предоставления государственных услуг, интересов предпринимательского сообщества в целях формирования благоприятной среды для предпринимательской деятельности, повышения качества государственных услуг и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Все основные законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также МЧС России, регулирующие лицензирование деятельности в области пожарной безопасности, размещены и находятся в свободном доступе на официальном сайте МЧС России.

Лицензионный контроль осуществляется путем проведения профилактических мероприятий, а также внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с № 248-ФЗ.

Должностными лицами, уполномоченными осуществлять лицензионный контроль в Главном управлении МЧС России по Тульской области, являются:

заместитель начальника Главного управления – начальник управления надзорной деятельности и профилактической работы, его заместители;

сотрудники отдела нормативно-технического;

начальники, заместители начальников, сотрудники территориальных подразделений надзорной деятельности.

Указанные должностные лица при осуществлении лицензионного контроля имеют право:

беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением контрольного

(надзорного) органа о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, посещать (осматривать) производственные объекты, если иное не предусмотрено федеральными законами;

знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения лицензионных требований, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов власти, организаций и граждан информацию и документы, необходимые для проведения контрольного (надзорного) мероприятия;

привлекать к проведению контрольных (надзорных) мероприятий специалистов, экспертов и экспертные организации;

выдавать организациям и гражданам предписания об устранении выявленных нарушений лицензионных требований;

применять меры по пресечению административных правонарушений и привлечению виновных в их совершении лиц к административной ответственности в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Предметом лицензионного контроля является соблюдение лицензиатами лицензионных требований.

Главным управлением МЧС России по Тульской области осуществляется учет объектов лицензионного контроля путем формирования и ведения реестра лицензий в порядке, определенном Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», который отображается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Объектами лицензионного контроля являются деятельность, действия (бездействие) и результаты деятельности, в том числе продукция (товары), работы и услуги, граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться лицензионные требования, предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, в качестве лицензиатов (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Проводимый мониторинг показывает, что лицензирование отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности, позволяет обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ, а также препятствует появлению на рынке противопожарных услуг организаций, некачественно выполняющих работы и использующих в процессе осуществления деятельности продукцию, не соответствующую требованиям законодательства. Кроме того, проводимый мониторинг показывает, что система обязательного лицензирования является действенной функцией государственного регулирования, позволяющей обеспечить соблюдение требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности и позволяющей ограничить появление на рынке противопожарных услуг юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, не имеющих для осуществления данной деятельности ни работников с

соответствующим образованием и квалификацией, ни необходимого оборудования и средств тушения.

Вводимые изменения в порядок лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности направлены на обеспечение более эффективного регулирования качества предоставляемых лицензиатами работ и услуг при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности.

Система обязательного лицензирования продолжает оставаться одним из механизмов административного регулирования, позволяющих обеспечить соблюдение лицензиатами лицензионных требований, а также требований пожарной безопасности при выполнении на объектах защиты работ и услуг в области пожарной безопасности.

Разрешительный порядок государственного регулирования деятельности в области пожарной безопасности позволяет предотвратить нанесение ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, что обеспечивается контролем качества выполнения работ по системам противопожарной защиты, наличие которых на объектах защиты предусмотрено требованиями технических регламентов.

Организация и осуществление лицензирования отдельных видов деятельности в области пожарной безопасности

В соответствии с Положением о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.07.2020 № 1131 обязательными требованиями при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, являются:

а) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) зданий, помещений и сооружений установленного в соответствии со статьей 33 «Федерального закона «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (далее – Технический регламент) типа и принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, размещенных на территории поселений и городских округов с учетом требований статьи 76 Технического регламента, а в случае размещения на территории производственных объектов – в соответствии со статьей 97 Технического регламента;

б) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности мобильных средств пожаротушения, первичных средств пожаротушения, средств связи, огнетушащих веществ, средств спасения, пожарного оборудования, средств индивидуальной защиты пожарных, средств самоспасения пожарных, принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании, предусматривающем право владения и пользования, и соответствующих установленным требованиям, а также технической документации на указанные средства, вещества и оборудование;

в) наличие у соискателя лицензии (лицензиата) работника, ответственного за осуществление лицензируемого вида деятельности, имеющего высшее образование или среднее профессиональное образование по специальности «Пожарная безопасность», либо иное высшее образование, а также получившего дополнительное профессиональное образование по программе профессиональной переподготовки в области лицензируемого вида деятельности и имеющего стаж работы в Государственной противопожарной службе на должностях руководителей (заместителей руководителей) не менее 3 лет;

г) наличие у участвующих в действиях по тушению пожаров работников соискателя лицензии (лицензиата) соответствующего их должностным обязанностям профессионального образования и (или) прохождение профессионального обучения по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих и должностям служащих;

д) отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей у лиц, указанных в подпунктах «в» и «г»;

е) прохождение лицами, указанными в подпунктах «в» и «г», обучения в области лицензируемого вида деятельности не реже 1 раза в 5 лет соответственно по типовым дополнительным профессиональным программам повышения квалификации, либо по основным программам профессионального обучения – программам повышения квалификации рабочих и служащих;

ж) выполнение лицензиатом положений нормативных правовых актов и нормативных документов по пожарной безопасности в части организации тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, в том числе с использованием средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения в непригодной для дыхания среде, организации деятельности пожарно-спасательных гарнизонов, организации и несения караульной службы, подготовки личного состава пожарной охраны, проведения аттестации на право осуществления руководства тушением пожаров и ликвидацией чрезвычайных ситуаций, а также привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, пожарно-спасательных гарнизонов для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ;

з) соблюдение лицензиатом требований к порядку учета пожаров и их последствий, установленных федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

Данные за 2022 год и 2023 год о результатах осуществления лицензионного контроля на территории Тульской области представлены в таблицах.

Наименование показателя	Тушение пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры	
	2022 год	2023 год
Количество действующих лицензий	20	20
Проведено плановых проверок	0	0

Проведено внеплановых проверок	1	5
Количество объектов, на которых проверено качество выполнения работ и услуг	0	0
Количество объектов, на которых выявлено некачественное выполнения работ и услуг	0	0
Количество проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований	0	2
Количество лицензиатов нарушивших лицензионные требования	0	2
Количество лицензий, действие которых приостановлено	0	0
Количество аннулированных лицензий по решению суда	0	0
Количество протоколов об административных правонарушениях	0	2
Общая сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	0	0
Общая сумма уплаченных штрафов (тыс. руб.)	0	0

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензирование деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, возможность нанесения которого связана с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности.

Задачами лицензирования являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений юридическим лицом, его руководителем и иными должностными лицами, индивидуальным предпринимателем лицензионных требований. Соответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям является необходимым условием для предоставления лицензии, их соблюдение лицензиатом обязательно при осуществлении лицензируемого вида деятельности.

Проводимый в 2023 году лицензионный контроль решает задачи предупреждения, выявления и пресечения нарушений лицензионных требований, а также позволяет проанализировать динамику исполнения лицензиатами указанных требований при осуществлении деятельности в области пожарной безопасности. При этом лицензионный контроль проводится с неукоснительным соблюдением прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В 2023 году проведено 16 профилактических визитов, в ходе которых осуществлено 16 консультаций.

Принятые превентивные меры позволили предотвратить совершение нарушений, которые могли бы повлечь причинение вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного

наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, а также возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Типичные и массовые нарушения лицензионных требований

1. Имеются случаи приёма на работу и допуска к действиям по тушению пожаров лиц, не имеющих документов об отсутствии медицинских противопоказаний.

Причинами указанных нарушений являются личная безответственность руководителей подконтрольных субъектов в вопросах соблюдения лицензионных требований.

В соответствии с подпунктом д) пункта 3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», у работников лицензиата участвующих в действиях по тушению пожаров должно быть отсутствие медицинских противопоказаний для исполнения должностных обязанностей.

2. Еще одним нарушением лицензионных требований при осуществлении деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры является несоответствие зданий и помещений пожарного депо предъявляемым требованиям – подпункт а) пункта 3 Положения о лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 28.07.2020 № 1131 «О лицензировании деятельности по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры».

Причинами указанных нарушений являются высокие затраты на проведение капитального ремонта помещений и приведение их в соответствии с требованиями СП 380.1325800.2018 «Здания пожарных депо. Правила проектирования».