



**МЧС РОССИИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ  
И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

*24.04.2024*

г. Тула

№ 3

**Об утверждении доклада о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного пожарного надзора за 2023 год**

В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре» р е ш и л:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по Тульской области при осуществлении федерального государственного пожарного надзора за 2023 год.
2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель начальника Главного управления –  
начальник управления надзорной деятельности и  
профилактической работы Главного управления  
МЧС России по Тульской области  
полковник внутренней службы

В.М. Лавруцев

**УТВЕРЖДЕН**  
распоряжением Главного управления  
МЧС России по Тульской области  
от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

**Доклад**  
**о правоприменительной практике Главного управления МЧС России по**  
**Тульской области при осуществлении федерального государственного**  
**пожарного надзора за 2023 год**

## ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Настоящий Доклад по правоприменительной практике органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области, доклад с руководством по соблюдению обязательных требований (далее – Доклад) разработан в целях профилактики нарушений обязательных требований и основан на реализации следующих положений:

Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

постановления Правительства РФ от 12.04.2012 № 290 «О федеральном государственном пожарном надзоре»;

постановления Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых органами надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

В качестве источников формирования сведений для обобщения правоприменительной практики надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области используются:

результаты проверок и иных мероприятий по контролю;

результаты взаимодействий надзорных органов и судебно-экспертных учреждений федеральной противопожарной службы;

результаты обжалований действий и решений должностных лиц органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области в административном или судебном порядке и иные материалы судебной практики;

результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам надзорной деятельности;

разъяснения, полученные органами надзорной деятельности МЧС России от органов прокуратуры, суда, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением надзорной деятельности;

результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан;

результаты опросов (в том числе проводимых в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») представителей подконтрольных объектов государственного надзора на предмет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняемым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на бизнес;

результаты взаимодействия с территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по принудительному взысканию административных штрафов и приостановлению деятельности;

разъяснения вышестоящих органов надзорной деятельности МЧС России по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления надзора за соблюдением обязательных требований.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ПОЖАРНЫЙ НАДЗОР

### Количество объектов, взятых в учет для осуществления федерального государственного пожарного надзора

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2012 № 290 при осуществлении федерального государственного пожарного надзора используемые гражданами и организациями объекты надзора подлежат отнесению к одной из категорий риска.

Отнесение объектов надзора к категориям риска в органах государственного пожарного надзора осуществляется соответствующими должностными лицами, закрепленными за объектами надзора, или с помощью автоматизированной аналитической системы поддержки и управления контрольно-надзорными органами Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и утверждается решением руководителя (заместителя руководителя) соответствующего органа государственного пожарного надзора.

На учете Главного управления МЧС России по Тульской области находится более 18 тысяч объектов (18 357). Объекты по категориям риска распределены следующим образом:

Категория чрезвычайно высокого риска	63
Категория высокого риска	911
Категория значительного риска	4 412
Категория среднего риска	2 192
Категория умеренного риска	10 124
Категория низкого риска	655

### Анализ пожаров и их последствий

За 12 месяцев 2023 года обстановка с пожарами в Тульской области характеризовалась следующими основными показателями:

- зарегистрировано пожаров – 4627;
- на пожарах погибло – 72 человека;
- получило травмы – 63 человека;
- материальный ущерб – 111 млн. 387 тыс.

В городах и поселках произошло 2 045 пожаров (44,2% от общего числа), с материальным ущербом 37,857 млн. руб. (34% от общей суммы ущерба). На пожарах погибло 28 человек (38,9%); 39 человек (61,9%) получили травмы.

В сельской местности зарегистрировано 2 582 пожара (55,8%), с материальным ущербом 73,530 млн. руб. (66% от общей суммы ущерба). На пожарах погибло 44 человека (61,1%), 24 человека (38,1%) получили травмы.

При сравнении обстановки с пожарами и их последствиями в сельской местности с обстановкой в городах следует учесть, что численность сельского населения составляет всего 20% численности населения Тульской области.

В целом по области относительные показатели обстановки с пожарами выглядят следующим образом:

- количество пожаров, приходящихся на 100 тыс. населения – 312,89;
- средний ущерб от одного пожара составил – 24 073 руб.;
- ущерб в расчете на одного жителя – 75,3 руб.;
- количество погибших людей на 100 тыс. населения – 4,87;
- количество травмированных людей на 100 тыс. населения – 4,26.

За 12 месяцев 2023 г. пожарами уничтожено 410 строений общей площадью 217613 кв. м, 80 единиц техники.

<b>Наименование показателей</b>	<b>2023</b>
Уничтожено строений (ед.)	410
Повреждено строений (ед.)	634
Уничтожено площади (кв.м.)	217613
Повреждено площади (кв.м.)	94340
Уничтожено техники (ед.)	80
Уничтожено КРС	0
Уничтожено зерновых и технических культур (тонн)	1
Уничтожено кормов (тонн)	0

### **Объекты возникновения пожаров**

Так, за 12 месяцев 2023 года основное количество пожаров произошло в жилом секторе – 989 или 21,4%. Всего в жилых домах – 466 пожаров (47,2%) из них: в многоквартирных жилых домах – 118 пожаров (11,92%), в частных жилых домах – 349 пожаров (35,28%); дачах, садовых домах – 60 пожаров (6%), прочие надворные постройки в жилом секторе – 463 пожара (46,8%). Погибло 66 человек, получили травмы 44 человека.

В зданиях и сооружениях производственного назначения зарегистрировано - 26 пожаров. На объектах складского назначения – 17 пожаров. В зданиях торговых предприятий – 22 пожара. На объекте культуры – 1 пожар. В лечебно-профилактическом учреждении – 1 пожар. В зданиях иного общественного назначения – 13 пожаров. На транспортных средствах – 158 пожаров. Гаражи в кооперативах – 18 пожаров. Мусор – 1835 пожаров. Трава – 1452 пожара. На объектах прочих категорий – 95 пожаров.

## **Причины возникновения пожаров**

Основными причинами возникновения пожаров на территории Тульской области явились:

- неосторожное обращение с огнем – 3768 пожаров, на них погибло 34 человека, травмированы 38 человек;

- нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования – 386 пожаров, погибло 19 человек, травмированы 17 человек;

- нарушение правил устройства и эксплуатации печей, теплогенерирующих и бытовых газовых устройств – 107 пожаров, погибло 15 человек, травмированы 2 человека;

- нарушение правил устройства и эксплуатации транспортных средств – 110 пожаров, погиб 1 человек, травмировано 4 человека;

- неисправность производственного оборудования – 7 пожаров, травмирован 1 человек;

- поджог – 164 пожара, погиб 1 человек, травмирован 1 человек;

- прочие, неустановленные причины – 85 пожаров, погибло 2 человека.

### **Выводы по обстановке с пожарами и их последствиями:**

Основными причинами возникновения пожаров, а также пожаров, на которых пострадали люди, остаются неосторожное обращение с огнем и нарушение правил устройства и эксплуатации электрооборудования.

Пожары в жилом секторе составляют основную часть в структуре пожаров по объектам их возникновения.

Основным условием, способствовавшим гибели людей на пожарах, стало состояние сна (18 человек или 25%). Преобладающей причиной пожаров, на которых гибли люди, неосторожное обращение с огнем (34 человека или 47,2%), в том числе неосторожность при курении (18 человек или 25 %).

### **Проведение контрольных (надзорных) мероприятий**

С учетом особенностей организации и осуществления федерального государственного пожарного надзора, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336, в 2023 году проведено 209 плановых и 823 внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий (далее – КНМ), 4 520 профилактических визитов и 260 КНМ без взаимодействия с контролируемым лицом.

Всего за отчетный период по результатам плановых и внеплановых КНМ надзорными органами Главного управления МЧС России по Тульской области

выявлено 3 709 нарушений требований пожарной безопасности, выдано 489 предписаний. Предписания по снятию с производства, прекращению выпуска и приостановлению реализации товаров (работ, услуг), не соответствующих требованиям пожарной безопасности не выдавались.

По фактам совершения правонарушений в 2022 году возбуждено 1 539 дел об административных правонарушениях. В отношении физических лиц возбуждено 1 398, в отношении юридических лиц 141. Должностными лицами органов надзорной деятельности Главного управления МЧС России по Тульской области вынесено 997 постановлений по делам об административных правонарушениях в виде штрафа. Сумма штрафных санкций составила 11 млн. 163 тыс. руб.

Большинство нарушений связаны с обеспечением безопасности людей 1677, с возможной причиной возникновения пожара 778, ограничением распространения пожара 742, созданием условий для успешного тушения пожара 512.

В 2023 году подконтрольными субъектами устранено 3 607 нарушений требований пожарной безопасности. Процент выполнения предписаний органов федерального государственного пожарного надзора – 97,2%

Жалобы и возражения на нарушения законодательства РФ при проведении проверок в адрес органов федерального государственного пожарного надзора не поступали.

### **Типовые и массовые нарушения обязательных требований пожарной безопасности**

Органами федерального государственного пожарного надзора Главного управления МЧС России по Тульской области в 2023 году систематически выявлялись следующие нарушениями обязательных требований пожарной безопасности:

1. Изменение объемно-планировочных решений и размещение инженерных коммуникаций и оборудования, в результате которых ограничивается доступ к огнетушителям, пожарным кранам и другим средствам обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения или уменьшается зона действия систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, автоматических установок пожаротушения, противодымной защиты, оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, внутреннего противопожарного водопровода) *(подпункт е пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).*

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;



пренебрежение процедурой согласования изменения объемно-планировочных решений объектов защиты, установленной законодательством Российской Федерации;

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

ограничение доступа к огнетушителям, пожарным кранам и другим системам обеспечения пожарной безопасности,

уменьшение зоны действия автоматических систем противопожарной защиты (автоматической пожарной сигнализации, стационарной автоматической установки пожаротушения, системы дымоудаления, системы оповещения и управления эвакуацией),

создание условий для более интенсивного распространения опасных факторов пожара (повышенная температура окружающей среды, повышенная концентрация токсичных продуктов горения).

2. Размещение мебели (за исключением сидячих мест для ожидания) и предметов (за исключением технологического, выставочного и другого оборудования) на путях эвакуации, у дверей эвакуационных и аварийных выходов, в переходах между секциями, у выходов на крышу (покрытие), а также демонтировать лестницы, поэтажно соединяющие балконы и лоджии, лестницы в прямых, блокировать люки на балконах и лоджиях квартир (*подпункт б пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,

паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара,

увеличение пожарной нагрузки на путях эвакуации и как следствие к увеличению скорости распространения пожара.

3. Устраивать на путях эвакуации пороги (за исключением порогов в дверных проемах), устанавливая раздвижные и подъемно-опускные двери и ворота без возможности вручную открыть их изнутри и заблокировать в открытом состоянии, вращающиеся двери и турникеты, а также другие устройства, препятствующие свободной эвакуации людей, при отсутствии иных (дублирующих) путей эвакуации либо при отсутствии технических решений, позволяющих вручную открыть и заблокировать в открытом состоянии указанные устройства. Допускается в дополнение к ручному способу применение

автоматического или дистанционного способа открывания и блокирования устройств (*подпункт а пункта 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

повышение время эвакуации персонала объекта,

паника, давка, в результате которых есть вероятность получения травм и увечий еще до начала воздействия опасных факторов пожара.

4. Устройство в лестничных клетках и поэтажных коридорах кладовых и других подсобных помещений, а также хранение под лестничными маршами и на лестничных площадках вещей, мебели и других горючих материалов (*подпункт к пункта 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;

незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

интенсивная динамика распространения опасных факторов пожара на всех этажах здания;

затруднение эвакуации персонала до наступления опасных факторов пожара;

значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре.

5. Не обеспечено исправное состояние систем и средств противопожарной защиты объекта (автоматических (автономных) установок пожаротушения, автоматических установок пожарной сигнализации, установок систем противодымной защиты, системы оповещения людей о пожаре, средств пожарной сигнализации) и (или) объект защиты не оборудован данными системами в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности (*пункт 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации», глава 14 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;  
высокий уровень издержек по соблюдению обязательных требований.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

увеличение времени раннего обнаружения загорания и время прибытия пожарно-спасательных подразделений,

повышение возможного материального ущерба от пожара,  
значительный риск гибели и травматизма людей при пожаре;  
высокая динамика нарастания опасных факторов пожара.

6. Нарушение правил противопожарного режима при проведении мероприятий с массовым пребыванием людей в помещениях (*пункт 22, подпункт а пункта 442 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;  
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара с интенсивной динамикой его распространения;

затруднение эвакуации людей в безопасную зону,  
возникновение давки и паники,

увеличение вероятности наступления тяжких последствий от воздействия опасных факторов пожара.

7. Затруднение подъезда (проезда) пожарной техники к зданиям и сооружениям (*статья 90 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»*).

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;  
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

затруднение действий пожарно-спасательных подразделений,  
ограничение возможности использования пожарной техники.

8. Эксплуатация электропроводки и электроприборов с видимыми нарушениями изоляции и повреждениями, эксплуатация самодельных электронагревательных приборов (*пункт 35 Правил противопожарного режима в*

*Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»).*

Причины возникновения типового нарушения обязательных требований пожарной безопасности:

пренебрежение подконтрольных субъектов мерами безопасности;  
незнание должностными лицами и гражданами требований пожарной безопасности.

Возможные последствия в результате пренебрежения данными требованиями пожарной безопасности:

высокая вероятность возникновения пожара.

### **Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований пожарной безопасности**

1. При заключении договоров аренды рекомендуется в тексте договора разграничить ответственность арендодателя и арендатора по соблюдению требований пожарной безопасности, при использовании передаваемого в аренду имущества. Определить конкретные права и обязанности при эксплуатации систем противопожарной защиты, а также соблюдения установленных правил противопожарного режима, в том числе соблюдения требований, предусмотренных статьей 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака».

2. Перед заключением договора аренды, проведением перепланировки или реконструкции здания (помещения) рекомендуется проконсультироваться в органе ГПН по вопросу соблюдения требований пожарной безопасности при осуществлении конкретного вида деятельности в занимаемых зданиях (помещениях).

3. При заключении договоров на обслуживание противопожарных систем на объекте защиты рекомендуется обратить особое внимание на составление графиков проведения обслуживания с учетом периодичности, установленной требованиями пожарной безопасности. Кроме этого, в обязательном порядке предусматривать разумные сроки для проведения восстановительных работ соответствующих систем при обнаруженных недостатках в их работе.

4. В случае работы на предприятии подрядных организаций в обязательном порядке определите конкретную ответственность за обеспечение пожарной безопасности (от проведения первоначального инструктажа по мерам безопасности, финансовой ответственности за нарушение требований пожарной безопасности).

5. В случае невозможности определить качество работ по проектированию, монтажу или эксплуатации систем противопожарной защиты, а

также проведенного расчета пожарного риска рекомендуется обратиться в компетентную организацию, где вам окажут квалифицированную помощь.

6. При осуществлении деятельности - рекомендуется застраховать имущество от возможного пожара.

Заместитель начальника управления – начальник  
отдела организации надзорных и профилактических мероприятий  
управления надзорной деятельности и профилактической работы  
Главного управления МЧС России по Тульской области  
подполковник внутренней службы



Н.В. Агурьянов